

InfoDataProvince

Progetto "Province & Comuni"

Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni

**Indagine relativa la sistema delle
Stazioni Uniche Appaltanti (SUA)
delle Province italiane**

sciamlab.com

[S]

[Sciamlab]

Via Ennio Quirino Visconti, 85
00193 Roma, Italy
Phone: +39.06.92927873
Fax: +39.06.92942066
Email: info@sciamlab.com

We make data easy, simple, delightful.

Rendiamo i dati facili, semplici e piacevoli

Roma, Italy

aggiornato al 31 dicembre 2023

Autori:

- ☎ Sergio Agostinelli <[sagostinelli\(at\)sciamlab.com](mailto:sagostinelli(at)sciamlab.com)>
- ☎ Alessio Dragoni <[ad\(at\)sciamlab.com](mailto:ad(at)sciamlab.com)>



Materiale distribuito con licenza Creative Commons CC BY 4.0
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

#InfoDataProvince

Indagine relativa al sistema delle Stazioni Uniche Appaltanti (SUA) delle Province italiane.

Indice

Glossario.....	4
Introduzione.....	6
Principi cardine dell'indagine.....	7
Obiettivi dell'indagine.....	8
I dati degli appalti delle stazioni appaltanti delle Province.....	9
I dati delle qualificazioni delle stazioni appaltanti delle Province.....	10
I dati del PNRR e Piano Nazionale Complementare (PNC) delle Province.....	12
Fonti informative utilizzate.....	13
Indicatori, dimensioni e misure dei cruscotti.....	16
Criteri di implementazione di InfoDataProvince.....	18
Il datawarehouse InfoDataProvince.....	19
Il processo di aggiornamento.....	21
API per scarico dei dati.....	21
Considerazioni emerse dall'analisi dei dati.....	22
Gli appalti delle Province.....	22
Province, PNRR e PNC.....	24
Le Province e la qualificazione delle stazioni appaltanti.....	29
Elementi di attenzione e spunti per sviluppi futuri.....	33
Allegato 1 - Cruscotti InfoDataProvince.....	35
Cruscotto 1 - Sintesi dei bandi di gara delle Stazioni Appaltanti delle Province d'Italia.....	35
Cruscotto 2 - Servizi delle Stazioni Appaltanti effettuati per conto terzi.....	36
Cruscotto 3 - Qualificazione delle Stazioni Appaltanti Italia.....	37
Cruscotto 4 - Stato qualificazione Stazioni Appaltanti delle Province d'Italia.....	38
Cruscotto 5 - Sintesi progetti finanziati dal PNRR delle Province d'Italia.....	39
Cruscotto 6 - Sintesi bandi "Scuole" finanziati con i fondi del PNRR delle Province d'Italia.....	40
Cruscotto 7 - Sintesi progetti finanziati con i fondi del PNC delle Province d'Italia.....	41
Allegato 2 - Elenco delle Stazioni Appaltanti Monitorate.....	42
Allegato 3 - Riferimenti per questa indagine.....	48

Glossario

Si riportano nella tabella sottostante le descrizioni dei termini, delle sigle e degli acronimi utilizzati nel presente documento:

Termine	Descrizione
ATOM	IETF RFC 4287 The Atom Syndication Format, ATOM
AUSA	Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti
BPM	Business Process Management
BPMN	Business Process Modeling Notation
CI	Continuous Integration
CIG	Codice Identificativo Gara. Il Codice Identificativo Gara (CIG) è il codice univoco di 10 caratteri che identifica il lotto di una gara. Il CIG è fondamentale per garantire le disposizioni contenute all'art. 3, della Legge 13 agosto 2010, n. 136 sulla "tracciabilità dei flussi finanziari", nonché per le finalità prescritte all'art. 1, comma 32, della Legge 6 novembre 2012, n. 190 "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"
CPV	Common Procurement Vocabulary. Common Procurement Vocabulary (CPV) è un sistema di classificazione europeo per categorizzare l'oggetto dei contratti d'acquisto pubblici.
CSS	Cascading Style Sheets
CUC	Centrale Unica di Committenza
CUP	Codice Unico Progetto. Codice identificativo di ciascun progetto d'investimento pubblico: è definito, in genere, da uno specifico algoritmo in base al contenuto del corredo informativo inserito nel Sistema. Consiste in una stringa alfanumerica di 15 caratteri associata, in maniera biunivoca, al corredo informativo di ogni progetto. Il CUP è necessario alla realizzazione del Sistema di Monitoraggio Investimenti Pubblici.
DAA	Data Access Agreement - Accordo di accesso ai dati, un documento legalmente vincolante che articola le condizioni di accesso ai dati generati da un'organizzazione o da un consorzio con altre organizzazioni o partner. Il documento "DAA" solitamente identifica le diverse parti coinvolte, gli obblighi contrattuali che vincolano i partner, le modalità di accesso e trasferimento dei dati, nonché gli usi consentiti dei dati oggetto di trasferimento.
Dataset	Qualsiasi raccolta organizzata di dati. "Dataset" è un termine flessibile e può riferirsi a un intero database, un foglio di calcolo o un altro file di dati o una raccolta di risorse di dati correlati (p.es il parco circolante suddiviso in diversi file, ciascuno per ogni regione d'Italia).
Data warehouse	Sistema di gestione dei dati utilizzato per archiviare grandi quantità di dati integrati e storici
DCAT	Data Catalog. Una specifica W3C sotto forma di un vocabolario RDF per descrivere Dataset. DCAT consente all'autore di descrivere in un catalogo, un set di dati o servizi di dati utilizzando un modello e un vocabolario standard che facilitano la ricerca e l'aggregazione di metadati da più cataloghi. DCAT è la base per le descrizioni dei dataset aperti nel settore pubblico dell'Unione europea ed è stato adattato dal programma ISA della Commissione europea con profili DCAT a carattere nazionale.
DCAT-AP	DCAT application profile for European data portals

DCAT-AP_IT	Application Profile per l'Italia basata sul Application Profile Europeo DCAT-AP
DDDM	Data-driven decision making - processo decisionale basato sui dati
DEVOPS	Development – Operations. Approccio agile allo sviluppo anche attraverso la gestione della filiera completa dal codice sorgente ai test e alle infrastrutture dei sistemi IT.
ELI	European Legislation Identifier
EOL	End Of Life - Indica la data di termine del supporto da parte del produttore/sviluppatore
ER	Entity-Relationship. Diagrammi Entità e Relazioni usati per descrivere e rappresentare, attraverso un formalismo grafico, il modello logico dei dati all'interno di una base dati o un sistema informativo
ETL	Extraction Transformation Loading. Equivale ai tre passi del processo di estrazione, trasformazione e caricamento dei dati in un sistema di sintesi (data warehouse, data mart, big data, etc...)
FAIR	Findable Accessible Interoperable Reusable
GeoDCAT-AP	Specifica estensione del DCAT-AP per rappresentare metadati geografici e approvato come buona pratica da INSPIRE sin dal 2018
GeoDCAT-AP_IT	Application profile per l'Italia del GeoDCAT-AP europeo
GIS	Geographic Information System
LTS	Long Term Support - Indica una versione per la quale il produttore/sviluppatore fornisce un supporto per un periodo più lungo di quello normalmente fornito.
MVP	Minimum Viable Product
NUTS	Nomenclatura delle Unità Territoriali Statistiche. identifica la ripartizione del territorio dell'Unione europea a fini statistici. Ideata dall'Eurostat nel 1988 tenendo come riferimento di base l'unità amministrativa locale, da allora è la principale regola per la redistribuzione territoriale dei fondi strutturali della UE, fornendo uno schema unico di ripartizione geografica, a prescindere dalle dimensioni territoriali delle unità amministrative
OLAP/ROLAP	On-Line Analytical Processing. Insieme di tecniche per l'analisi interattiva e veloce di grandi quantità di dati . ROLAP identifica quelle che usano modelli relazioni di dati sui database
OSS/FLOSS	Open Source Software / Free Libre Open Source Software
OWASP	Open Worldwide Application Security Project
PID	Persistent Identifier - un riferimento duraturo a un documento, file, pagina Web o altro oggetto. Il termine "Persistent Identifier" viene solitamente utilizzato nel contesto di oggetti digitali accessibili tramite Internet
PNC	Piano Nazionale per gli investimenti Complementari. Il Governo italiano integra e potenzia i contenuti del PNRR attraverso il Piano Nazionale Complementare (PNC) stanziando ulteriori 30,6 miliardi di risorse nazionali, disponibili in aggiunta alle sovvenzioni e ai fondi previsti nell'ambito del Recovery and Resilience Facility (RRF)
PNRR	Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. È il piano con cui il governo intende gestire i fondi del Next generation Eu. Include sei missioni, organizzate in componenti, ognuna delle quali prevede una serie di misure divise tra riforme e investimenti. Ciascuna misura ha diverse scadenze da rispettare, a cadenza trimestrale, lungo uno o più anni dal 2021 al 2026. Il PNRR è vincolante per l'Italia, che si assume con le istituzioni Ue la responsabilità di completare scadenze e misure nei termini previsti, pena la mancata erogazione delle risorse comunitarie.

PWA	Progressive Web Applications
RC	Release Candidate – E' una versione del software candidata per il rilascio pubblico
RDF	Resource Description Framework - Una specifica standard W3C per la rappresentazione delle informazioni sotto forma di istruzioni soggetto/predicato/oggetto definite e conosciute come "triple".
Smart-CIG	Lo Smart-CIG è un codice univoco di 10 caratteri che identifica un CIG con procedura semplificata, realizzato unicamente per garantire la tracciabilità degli appalti di importo inferiore alla soglia di sottoposizione degli obblighi informativi e contributivi verso l'ANAC, per i quali cioè non è richiesto il CIG, nonché per le fattispecie che non rientrano in questi obblighi comunicativi e contributivi così come definiti dai vari Comunicati dell'Autorità. Esso è stato pensato, quindi, principalmente per individuare gli appalti che altrimenti sarebbero stati privi di identificazione specifica ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari.
SPA	Single Page Application - Moderno paradigma di costruzione di applicazioni Web con elevata fluidità di accesso e consultazione dei contenuti
SUA	Stazione Unica Appaltante
UML	Unified Modeling Language

Introduzione

Il seguente lavoro si sviluppa a partire dal progetto "Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni" finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, gestito dall'UPI - Unione delle Province d'Italia attraverso una convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica¹.

Ad aprile 2023 è stato pubblicato, da parte dell'UPI, un avviso per la selezione di un soggetto che prevedeva attività concentrate a costituire un quadro conoscitivo aggiornato della situazione delle stazioni uniche appaltanti (SUA) delle Province a statuto ordinario, anche alla luce dell'istituzione dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) costituito presso ANAC e al relativo nuovo processo di qualificazione delle stazioni appaltanti².

In particolare l'indagine analizza gli effetti del cambiamento avvenuto con il nuovo Codice degli Appalti che dal 1° luglio rende obbligatoria la qualificazione delle stazioni appaltanti, per appalti sopra determinate soglie di importo. Infatti potranno appaltare opere pubbliche con importo superiore ai 500mila euro e acquistare beni e servizi sopra i 140mila euro, ottenendo il rilascio del CIG (codice identificativo gara), solo gli enti e le amministrazioni che saranno qualificati per farlo, salvo deroghe.

¹ Progetto Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni"

<http://www.pongovernance1420.gov.it/it/progetto/Province-e-comuni-le-Province-e-il-sistema-dei-servizi-a-supporto-dei-comuni/>

² Il Servizio di qualificazione delle stazioni appaltanti, attivo da giugno 2023, consente l'invio della domanda di iscrizione nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.Lgs. 36/2023

<https://www.anticorruzione.it/-/qualificazione-delle-stazioni-appaltanti-1>

Il seguente lavoro è stato effettuato successivamente ai risultati evidenziati da un'indagine UPI somministrata attraverso questionari dal Dipartimento di Scienze politiche Università degli studi di Perugia Perugia³ e con la precisa intenzione di osservare ed indagare alcuni dati prioritari oggetto del precedente studio ma attraverso le evidenze fornite dalle banche dati ufficiali e quindi degli eventi amministrativi che le Amministrazioni e i RUP registrano su di esse.

La proposta presentata da Sciamlab, ed **operativa da Maggio 2023**, è finalizzata ad attivare gli strumenti per rendere disponibile un processo decisionale basato sui dati, attraverso un'analisi delle **evidenze dei dati** registrate direttamente nelle **banche dati di riferimento**, in particolare gestite dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), collegate agli adempimenti richiesti nell'attuazione degli appalti ed investimenti pubblici e del nascente sistema informativo delle qualificazioni delle stazioni appaltanti.

L'indagine è relativa al sistema delle Stazioni Uniche Appaltanti (SUA) o Centrali Uniche di Committenza (CUC) non solo delle **76 Province italiane delle Regioni a Statuto Ordinario** ma anche di **10 Province italiane delle regioni a statuto speciale, in totale 86 amministrazioni provinciali di riferimento** che coprono tutto il territorio nazionale tranne la Regione Friuli Venezia giulia, la valle d'Aosta e le Province autonome di Trento e Bolzano. In alcune analisi sono utilizzati anche i dati delle **14 città metropolitane in ottica di comparazione**. In totale 100 enti monitorati.

Particolare attenzione è stata richiesta sia per gli appalti gestiti direttamente dalle Province nell'esercizio delle proprie funzioni, sia relativamente agli appalti in cui la Provincia fornisce servizi per conto degli enti locali del territorio.

Infine è stato realizzato un approfondimento sulle assegnazioni di finanziamenti dei progetti delle Province ed il livello di attuazione degli appalti nell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR⁴) e del Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC).

Il sistema di raccolta, visualizzazione ed estrazione dei dati, messo a disposizione da UPI, è stato chiamato **#InfoDataProvince** ed i primi risultati sono stati presentati durante la 36° Assemblea Nazionale delle Province italiane, il 10 e 11 ottobre 2023⁵.

Principi cardine dell'indagine

Prima di entrare nel dettaglio delle attività svolte, occorre chiarire alcuni elementi fondamentali:

³ Le Province come "Casa dei comuni" e piattaforma del sistema amministrativo territoriale - Dipartimento di Scienze politiche - Università degli studi di Perugia, 30 Agosto 2021

<https://drive.google.com/file/d/1IXTosC9bTCaJ9aj8woMM0SBw5TOqkKhv/view?usp=sharing> .

⁴ <https://www.italiadomani.gov.it/content/sogei-ng/it/home.html>

⁵ Materiale #InfoDataProvince presentato in Assemblea UPI
<https://www.Provineditalia.it/wp-content/uploads/2023/10/Infodata-Appalti.pdf>

- **Approccio “Data driven”.** Questo lavoro di indagine si basa su un approccio analitico che sfrutta i dati come fonte principale di evidenza delle informazioni. Il dato esiste se inserito nei sistemi informativi, come richiesto dalle normative. In particolare si utilizzeranno i dati delle banche dati istituzionali a disposizione per il riuso, spesso disponibili in modalità automatica con cadenze di aggiornamento periodiche. È quindi prevista sempre una specifica di riferimento della data di aggiornamento dei dati fonte di analisi.

Viste le dimensioni e complessità dei dati oggetto dell'analisi, anche per facilitare la lettura di questi dati, saranno elaborate delle sintesi e prodotti dei cruscotti informativi dinamici che permettono di seguire le analisi ad evento di aggiornamento delle informazioni focalizzando l'attenzione sui fatti salienti, e lasciando comunque accessibile il dettaglio analitico per ulteriori approfondimenti. Dove possibile, i cruscotti saranno dotati di appositi strumenti di filtro per consentire di circoscrivere i risultati sulla base delle esigenze dei singoli territori e quindi comporre viste personalizzate. La visualizzazione dei dati con cruscotti rende facile la navigazione e facilita la costruzione di scenari di comunicazione sintetica.

- **Velocità dei cambiamenti.** L'attuazione della riforma del comparto degli appalti e della governance delle stazioni appaltanti ha avuto una tempistica molto accelerata nel periodo di realizzazione dell'indagine. Qualsiasi piano di monitoraggio della situazione di evoluzione delle attività delle stazioni appaltanti richiede sistemi veloci di adeguamento al contesto evolutivo. Per facilitare l'adeguamento ed adattamento delle analisi la soluzione è stata quella di costruire una raccolta, sistematizzazione ed integrazione di dati, che permetta di esplorare scenari da punti di vista sia sintetici che analitici, attraverso la realizzazione di un *data warehouse*, ossia un sistema di gestione dei dati progettato per archiviare, organizzare e analizzare grandi quantità di dati provenienti da fonti diverse che vengono integrate nel sistema per mantenere il dato periodicamente aggiornato.
- **Acquisizione di competenze.** Per massimizzare il valore dell'approccio basato sui dati è essenziale accettare la sfida del cambiamento, anche attraverso l'acquisizione di nuove competenze da parte di tutti i soggetti deputati a valutare e prendere decisioni sui risultati delle elaborazioni basate sui dati. A tal fine le dashboard offriranno sintesi intuitive che verranno opportunamente annotate e documentate, per facilitare l'accesso e la fruizione da parte di una vasta platea di operatori, idealmente pubblica.

Obiettivi dell'indagine

Obiettivo dell'indagine è quello di costruire un sistema di reportistica avanzato, per poter osservare e monitorare in modo continuativo l'operato delle stazioni appaltanti di rilievo per UPI, attraverso la lente costruita con i dati delle banche dati ufficiali e poter quindi **rispondere a domande**, quali ad esempio:

- Quale è l'andamento nel tempo e la tipologia degli appalti gestiti dalle amministrazioni provinciali?

- Quali e quanti sono gli appalti in cui le Province svolgono funzioni delegate per conto di altre amministrazioni?
- Quale è lo stato di avanzamento dei progetti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) nelle amministrazioni provinciali?
- Quale è lo stato di avanzamento dei progetti del Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC) nelle amministrazioni provinciali?
- Quale è la situazione delle qualificazioni delle Stazioni appaltanti delle Province?
- Quale è la distribuzione delle qualificazioni di tutte le Stazioni Appaltanti nei territori provinciali?

I dati degli appalti delle stazioni appaltanti delle Province.

Tutti i dati che riguardano la gestione delle gare, a partire dalla predisposizione degli atti di gara fino al collaudo delle prestazioni erogate dagli operatori economici aggiudicatari sono inseriti in SIMOG (Sistema Informativo Monitoraggio Gare) dai Responsabili del Procedimento (RUP) presso le stazioni appaltanti. Il sistema informatico SIMOG⁶ è gestito da ANAC⁷.

Attraverso tale sistema le stazioni appaltanti (SA) richiedono il codice identificativo gara (CIG), che identifica univocamente ogni lotto di una procedura di gara, e comunicano le informazioni, previste per legge, sul ciclo di vita dei contratti pubblici, che vanno ad alimentare la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP)⁸.



Le Stazioni Appaltanti possono ottenere CIG in modalità semplificata (SmartCIG) per micro-contrattualistica (contratti di lavori di importo inferiore a € 40.000, ovvero contratti di servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000) e contratti esclusi in tutto o in parte dell'applicazione del codice dei contratti.

⁶ Guida SIMOG <https://www.anticorruzione.it/-/sistema-informativo-monitoraggio-gare-simog->

⁷ ANAC è l'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it

⁸ Digitalizzazione dei contratti pubblici e Banca Dati Anac <https://www.anticorruzione.it/documents/91439/418885a4-212f-9fb6-b82e-b1cf1b9077ac>

Le informazioni sui contratti pubblici in Italia sono messe a disposizione in formato aperto attraverso la pubblicazione di dataset o servizi sul portale (<https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset>) . L'Autorità Nazionale Anticorruzione mette a disposizione anche delle API⁹ per interrogare i suoi dati, a partire da un codice CIG.

I dati sono quelli comunicati nella loro forma originaria all'ANAC dai responsabili unici del procedimento (RUP) delle Stazioni Appaltanti e sono quelli utilizzati in questa indagine come **evidenza oggettiva dello stato delle gare** delle Province.

Per definire il perimetro d' indagine alle Province e città metropolitane è stata costruita una **anagrafica** che identificava, in modo univoco, le stazioni appaltanti da monitorare sia, nello storico delle gare svolte che nel presente delle procedure avviate.

I dati delle qualificazioni delle stazioni appaltanti delle Province.

Tutti i dati dei soggetti che nel passato hanno richiesto di diventare una stazione appaltante sono iscritti nel servizio AUSA l'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti. I dati delle informazioni relativi alle anagrafiche andrebbero aggiornati almeno una volta l'anno, da parte delle stazioni appaltanti, in attuazione a quanto disposto dall'articolo 33-ter del Decreto Legge del 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 221 del 17 dicembre 2012. I dati sono messi a disposizione come open data attraverso la pubblicazione di un dataset¹⁰.

Attraverso un primo lavoro di riorganizzazione dei dati è stato realizzato un elenco di stazioni appaltanti da inserire nell'anagrafica da monitorare, composta dalle **attuali 100 stazioni appaltanti** delle 86 Province più le 14 città metropolitane e per quanto riguarda le indagini sullo storico aggiungendo altre 20 stazioni appaltanti collegate a vecchi nominativi degli enti o a Province soppresse, raggiungendo un elenco di **120 stazioni appaltanti oggetto di monitoraggio complessivo** (vedi Allegato 2).

E' stato necessario introdurre nel dataset una classificazione per le stazioni appaltanti monitorate, per poter fare analisi differenziate:

- PO = stazione appaltante di provincia di regione a statuto ordinario
- PS = stazione appaltante di provincia di regione a statuto speciale
- CM= stazione appaltante di Città metropolitana
- PO-CUC = stazione appaltante di provincia di regione a statuto ordinario - Centrale

⁹ Le API - acronimo di Application Programming Interface (interfaccia di programmazione delle applicazioni) - sono degli indirizzi web speciali, che restituiscono dei dati. Struttura API ANAC: https://api.anticorruzione.it/apicig/1.0.0/getSmartCig/numero_cig

¹⁰ Dataset stazioni appaltanti <https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset/stazioni-appaltanti>

unica di committenza

- PO-SUA = stazione appaltante di provincia di regione a statuto ordinario - Stazione unica appaltante
- PS-OLD = stazione appaltante di provincia di regione a statuto speciale - Soppressa
- CM-OLD = stazione appaltante di Città metropolitana - vecchio nome

Con il nuovo servizio di qualificazione che permette l'invio della domanda di iscrizione nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.Lgs. 36/2023, i dati dei soggetti richiedenti contengono una base informativa molto più attendibile. **Alcuni dati sono pubblicati** sul sito web specifico realizzato da ANAC e sono navigabili da chiunque all'indirizzo web <https://qualificazione-sa.anticorruzione.it/qualificazione> :

1. **Codice Fiscale** (Della Stazione Appaltante)
2. **Denominazione**
3. **Provincia**
4. **Livello di Qualificazione**¹¹
5. **Data Qualificazione**
6. **Centrale di committenza**
7. **Qualificazione con riserva** (Esito della dichiarazione - La Stazione Appaltante/Centrale di committenza ha dichiarato di rientrare tra i soggetti qualificati con riserva ai sensi dell'art. 63, comma 4 o comma 13 del d.lgs. N. 36/2023¹²)
8. **Disponibile per terzi** (Esito della dichiarazione - La Stazione Appaltante/Centrale di committenza è disponibile a svolgere una procedura di gara ai sensi dell'art. 62, comma 10 del d.lgs n. 36/2023 per le stazioni appaltanti che non risultano qualificate.¹³)

¹¹ Livelli di qualificazione per la progettazione e l'affidamento di lavori per le stazioni appaltanti.

Per la progettazione e l'affidamento di lavori di importo a base di gara pari o superiore a 500 mila euro le stazioni appaltanti sono qualificate in uno dei seguenti livelli: a) qualificazione di primo livello (L3) per importi fino a 1.000.000 di euro; b) qualificazione di secondo livello (L2) per importi fino alle soglie di rilevanza europea; c) qualificazione di terzo livello (L1) senza limiti di importo. Per poter essere qualificati in uno dei livelli di cui al comma 1 le stazioni appaltanti devono essere in possesso dei requisiti di cui all'articolo 4, comma 1 e devono ottenere un punteggio complessivo per i requisiti di cui all'articolo 4, comma 2, pari o superiore a: a) livello L3: trenta punti; b) livello L2: quaranta punti; c) livello L1: cinquanta punti.

¹² Sono iscritti di diritto nell'elenco di cui al comma 1 il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, compresi i Provveditorati interregionali per le opere pubbliche, Consip S.p.a., Invitalia - Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a., Difesa servizi S.p.A., l'Agenzia del demanio, i soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, Sport e salute S.p.a. In sede di prima applicazione le stazioni appaltanti delle unioni di comuni, costituite nelle forme previste dall'ordinamento, delle provincie e delle città metropolitane, dei comuni capoluogo di provincia e delle regioni sono iscritte con riserva nell'elenco di cui all'articolo 63, comma 1, primo periodo. Eventuali ulteriori iscrizioni di diritto possono essere disposte con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentita l'ANAC, previa intesa in sede della Conferenza unificata. L'ANAC stabilisce i requisiti e le modalità attuative del sistema di qualificazione di cui all'allegato II.4 rilasciando la qualificazione medesima. L'ANAC può stabilire ulteriori casi in cui può essere disposta la qualificazione con riserva, finalizzata a consentire alla stazione appaltante e alla centrale di committenza, anche per le attività ausiliarie, di acquisire la capacità tecnica ed organizzativa richiesta.

¹³ Le stazioni appaltanti non qualificate consultano sul sito istituzionale dell'ANAC l'elenco delle stazioni appaltanti qualificate e delle centrali di committenza qualificate. La domanda di svolgere la procedura di gara, rivolta dalla stazione appaltante non qualificata ad una stazione appaltante qualificata o ad una centrale di committenza qualificata, si intende accolta se non riceve risposta negativa nel termine di dieci giorni dalla sua ricezione. In caso di risposta negativa. La stazione appaltante non qualificata si rivolge all'ANAC, che provvede entro quindici giorni all'assegnazione d'ufficio della richiesta a una stazione appaltante qualificata o a una centrale di committenza qualificata., individuata sulla base delle fasce di qualificazione di cui all'articolo 63, comma 2. Eventuali inadempienze

9. **PPP** (Partenariato Pubblico Privato. Esito della dichiarazione. La stazione appaltante ha dichiarato di disporre dei requisiti dell'art. 3, comma 5 all.II.4 del d.lgs. N. 36/2023¹⁴)

Ai servizi può accedere in modalità di inserimento e modifica il soggetto nominato dalla stazione appaltante quale responsabile per l'Anagrafe Unica (RASA) che provvede alla verifica ed al successivo aggiornamento delle informazioni presenti nell'AUSA e all'invio della domanda di qualificazione.

Esempio di visualizzazione delle qualificazioni pubblicata da luglio 2023 sul sito ANAC:

Codice Fiscale	Denominazione	Provincia	Livello di Qualificazione	Data Qualificazione	Centrale di committenza	Qualificazione con riserva	Disponibile per terzi	PPP
8870265	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI TREVISO	TREVISO	L1	1/6/2023	Si	Si	Si	Si
1260095	PROVINCIA DI SAVONA	SAVONA	L1	1/6/2023	Si	Si	Si	Si
4510571	PROVINCIA DI RIETI	RIETI	L1	8/6/2023	Si	Si	Si	No
7160028	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI BIELLA	BIELLA	L1	8/6/2023	Si	Si	Si	No

I dati del PNRR e Piano Nazionale Complementare (PNC) delle Province.

La particolare importanza che riveste, attualmente e fino al 2026, il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ed il Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC), ha richiesto un'attività specifica di indagine ed analisi della partecipazione nei progetti finanziati ed i relativi appalti delle Province.

Per monitorare i progetti delle Province in questi programmi è necessario prima determinare quali sono gli interventi finanziati, identificando l'elenco dei CUP (Codice unico di progetto) e dei CLP (Codice Locale Progetto) la cui unione costituisce chiave unica certa.

Ai soggetti attuatori dei progetti sono richiesti degli impegni e tempistiche che contribuiscono al raggiungimento di "Target & Milestone" delle misure dei programmi. In alcuni casi le scadenze sono legate allo stato di avanzamento dei singoli progetti ed il non raggiungimento di questi obiettivi potrebbe causare il disimpegno delle risorse.

rispetto all'assegnazione d'ufficio di cui al terzo periodo possono essere sanzionate ai sensi dell'articolo 63, comma 11, secondo periodo.

¹⁴ Ai fini dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di concessione e di partenariato pubblico privato di qualsiasi importo le stazioni appaltanti devono possedere almeno una qualificazione di livello L2 e garantire la presenza di almeno un soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi.

Per questo, in caso di scadenze collegate al ciclo di vita dell'appalto, è necessario disporre di evidenze certe, basate sui dati inseriti nei sistemi informativi di monitoraggio, richieste dall'amministrazione titolare delle misure di finanziamento.

Per costruire un quadro della situazione delle Province, l'analisi è partita all'inizio da un elenco di CUP finanziati, fornito da UPI, a cui sono state collegate tutte gare, CIG (codice identificativo gara) e SmartCIG (un CIG con procedura semplificata), e sono state estratte tutte le informazioni dalle Banche dati di ANAC sullo stato di avanzamento, per fornire una sintesi della situazione.

Successivamente per individuare dove il soggetto attuatore è una amministrazione provinciale, direttamente dai dati ufficiali, sono stati utilizzati i dati PNRR pubblicati sul sito Italia Domani¹⁵ dal MEF relativo alle estrazioni dalla banca dati di monitoraggio ReGiS¹⁶, per poi collegare le gare relative, utilizzando anche il riferimento ai codici fiscali delle stazioni appaltanti di interesse.

Per quanto riguarda i progetti finanziati alle Province dal Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC), per individuare i CUP finanziati alle amministrazioni provinciali, sono state utilizzate le estrazioni di dati dalla banca dati BDAP/MOP del MEF con i dati del monitoraggio effettuato dai soggetti attuatori tramite il sistema previsto dal decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229.

Fonti informative utilizzate

Il processo di alimentazione, prevede l'impiego di diverse banche dati ufficiali, tra le quali sono previsti, opportunamente filtrati nell'ambito di pertinenza dell'avviso in oggetto:

- **OpenCUP¹⁷**, i cui dati riguardano l'anagrafica dei progetti pubblici basati sul CUP (Codice Unico di Progetto) ed è gestito dal DIPE¹⁸ ed hanno copertura temporale a partire dall'anno 2014 e dal quale sono estratti, normalizzati e mantenuti aggiornati:
 - i dati con gli estremi anagrafici dei Soggetti titolari/richiedenti dei CUP pertinenti alle SA delle amministrazioni provinciali
 - i dati informativi relativi ai singoli progetti di investimento
 - i dati dei CUP per i progetti classificati come interventi potenzialmente richiedenti finanziamenti sul PNRR
- **Base dati ANAC¹⁹**, le cui basi dati hanno copertura temporale a partire dall'anno 2000 e quale sono estratti, normalizzati e mantenuti aggiornati:
 - Il dataset contenente gli estremi delle Stazioni Appaltanti dagli open data dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA)

¹⁵ <https://www.italiadomani.gov.it/>

¹⁶ <https://www.italiadomani.gov.it/it/Interventi/regis---il-sistema-gestionale-unico-del-pnrr.html>

¹⁷ <https://www.opencup.gov.it/>

¹⁸ Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica

¹⁹ <https://dati.anticorruzione.it/>

- I dati relativi alle unità organizzative e centri di costo interni alle Stazioni Appaltanti in ambito al presente avviso.
 - I dataset open data relativi ai CIG²⁰, SmartCIG²¹ e CUP²² disponibili nella banca dati SIMOG degli appalti.
 - Per le sole procedure di gara, convenzioni o accordi quadro che prevedono un CIG, i dataset relativi a:
 - Aggiudicazioni²³
 - Avvio Contratto²⁴
 - Fine Contratto²⁵
 - I dataset accessori contenenti i vocabolari controllati o codelist per la trascodifica dei dati disponibili nei precedenti dataset
- **Servizio Contratti Pubblici**²⁶, i cui dati hanno copertura temporale a partire dall'anno 2008 e dal quale sono estratti:
 - Il dataset dei bandi
 - Il dataset esiti
 - Il dataset degli atti
 - **ReGiS**, nel caso dei progetti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è stato introdotto il [sistema ReGiS](#), che rappresenta la modalità unica attraverso cui le Amministrazioni centrali e territoriali, gli uffici e le strutture coinvolte nell'attuazione possono adempiere agli obblighi di monitoraggio, rendicontazione e controllo delle misure.
Da aprile 2023, sono stati pubblicati sulla sezione "open data"²⁷ di Italia Domani (il sito ufficiale del PNRR) i primi dati da fonte ReGiS.
I dati disponibili in ReGiS hanno copertura temporale a partire dall'anno 2021 dai quali sono estratti i seguenti:
 - Dataset Universo ReGiS - Progetti²⁸
 - Dataset Universo ReGiS - Gare del PNRR²⁹
 - Dataset Universo ReGiS - Soggetti³⁰
 - **BDAP/MOP** per i dati dei singoli progetti finanziati dal piano nazionale complementare (PNC) è stato utilizzato il report prodotto all'interno del sistema che gestisce i dati sul monitoraggio su investimenti pubblici finanziati con fondi nazionali relativi ad opere pubbliche. In attesa della pubblicazione di questi dati in formato aperto sul sito <https://openbdap.rgs.mef.gov.it/> è necessario richiedere una copia del dataset o la

²⁰ ANAC Dataset Bandi CIG: <https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset?q=cig>

²¹ ANAC Dataset Bandi SmartCIG: <https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset?q=smartcig>

²² ANAC Dataset CUP: <https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset/cup>

²³ ANAC Dataset Aggiudicazioni: <https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset/aggiudicazioni>

²⁴ ANAC Dataset Avvio Contratto: <https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset/avvio-contratto>

²⁵ ANAC Dataset Fine Contratto: <https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset/fine-contratto>

²⁶ <https://www.serviziopubblici.it/>

²⁷ [Sezione Open Data di Italia Domani](#)

²⁸ [ReGiS Universo Progetti](#)

²⁹ [Universo ReGiS Gare del PNRR](#)

³⁰ [Universo ReGiS Soggetti](#)

messa a disposizione di un servizio direttamente alla struttura responsabile della banca dati³¹ e stabilire gli aggiornamenti periodici dei dati.

- **Base Dati ISTAT** per acquisizioni dati storici e correnti con il fine della normalizzazione degli ambiti amministrativi e l'utilizzo dei nomi dei confini amministrativi come indicato nelle fonti di rilievo statistico nazionale e internazionale. Con particolare riferimento ai nomi usati, gli standard internazionali utilizzati sono ISO 3166-2 per i nomi degli ambiti amministrativi correnti e NUTS³². Sono inoltre stati preservati i nomi degli ambiti amministrativi provinciali non più attivi ma validi osservando i dati dall'anno 2000.

Schematicamente si riportano nella seguente tabella l'elenco delle fonti:

Nome Banca Dati	Principali dati di competenza	Amm. Titolare	Link alla disponibilità di dati e note per i riutilizzatori dei dati e servizi aperti disponibili
SISTEMA CUP	Dati sulla richiesta di codice unico di progetto (CUP)	PCM - DIPE	Parte dei dati del sistema CUP e sistema MIP (monitoraggio investimenti pubblici) https://cupweb.rgs.mef.gov.it/CUPWeb/ sono resi disponibili su https://opencup.gov.it/
BDNCP	Dati della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici	ANAC	Dal 2023 è piena l'operatività della BDNCP che mette a disposizione anche i dati del sistema SIMOG con tutte le informazioni dei CIG e SmartCIG attivati. https://www.anticorruzione.it/banca-dati
SCP	Banca dati Servizio contratti pubblici (SCP)	MIT	La banca dati contiene gli avvisi, i bandi e gli esiti di gara, come descritto sul sito https://www.serviziopubblici.it/SPIApp/ e pubblica in formato aperto su https://dati.mit.gov.it/catalog/dataset/scp
ReGIS	Dati di monitoraggio di Misure (investimenti o riforme), Milestone e Target e Progetti finanziati con il PNRR	MEF - RGS	Sono utilizzabili i dati pubblicati su Italiadomani https://italiadomani.gov.it/it/catalogo-open-data.html?orderby=%40jcr%3Acontent%2FobservationDateInEvidence&sort=desc oppure i dati messi a disposizione da openpnrr https://openpnrr.it/opendata/
BDAP - MOP	Dati sul monitoraggio su investimenti pubblici finanziati con fondi nazionali relativi ad opere pubbliche	MEF - RGS	Parte dei dati contenuti in BDAP sono resi disponibili su https://openbdap.rgs.mef.gov.it/IPU/Analizza#OperePubbliche All'interno della banca dati è presente il report con i dati dei progetti del piano nazionale complementare (PNC) scaricabili in CSV.
BDU	Banca Dati Unitaria (BDU) – Sistema nazionale di monitoraggio progetti finanziati da fondi per la	MEF - RGS	I dati della BDU sono messi a disposizione sia in visualizzazione che in formato aperto sul sito https://opencoesione.gov.it/it/ nella sezione OpenData

³¹ MEF IGAE - Affari Economici - Ispettorato Generale per gli Affari Economici https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-l/ragioneria_generale/struttura_e_funzioni/ispettorati_generali_e_servizio_studi/igae_-_affari_economici/

³² [Nomenclatura delle unità territoriali statistiche \(italia\)](#)

	Coesione, FEASR (Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale), e FSC (Fondo Sviluppo e Coesione)		https://opencoesione.gov.it/it/opendata/#!/progetti_section
IstatData	Dati messi a disposizione dal sistema statistico nazionale	ISTAT	Dati aperti sul sito http://dati.istat.it/

Indicatori, dimensioni e misure dei cruscotti.

Il quadro conoscitivo include le informazioni delle 86 amministrazioni provinciali inclusi quelli delle 14 Città Metropolitane. Per alcuni livelli dell'indagine, come le qualificazioni, i dati utilizzati si estendono alle informazioni sulle stazioni appaltanti dei Comuni d'Italia e delle altre tipologie di enti. I dati sono messi a disposizione sia attraverso dei cruscotti web che attraverso la messa a disposizione delle estrazioni di dati per tema analizzato.

Per ogni cruscotto è possibile **scaricare i dati "grezzi"** che sono alla base delle aggregazioni e visualizzazioni, sia in formato microsoft Excel (XLSX), che in formati di tipo aperto come CSV e JSON. Ecco come appare questa funzionalità nei diversi cruscotti:


[scarica i dati: XLSX, CSV, JSON](#)

La reportistica, organizzata in **7 cruscotti specializzati**, e messi a disposizione dello staff UPI di progetto all'indirizzo web [UPI Appalti - LIVE](#), viene restituita nelle seguenti viste di sintesi:

- **Cruscotto 1 - Sintesi degli appalti a livello Italia** filtrabile sulla singola amministrazione provinciale o città metropolitana e restituito in aggregati sia nella componente territoriale che di tipologia di ente, navigabili con il seguente dettaglio:
 - Andamento negli anni degli appalti
 - Oggetto principale dell'appalto (Lavori, Servizi, Forniture)
 - Aspetti informativi collegati alla distribuzione nel territorio (per Regione e Provincia) sia degli importi dei bandi che del numero di procedure CIG e SmartCIG
- **Cruscotto 2 - Sintesi dei servizi che le stazioni appaltanti effettuano per conto terzi** contenente i dati degli appalti aggregati per tempo, e altre dimensioni e con evidenza degli importi e del numero di procedure amministrative delegate alle Province e città metropolitane da altre amministrazioni. La sintesi, filtrabile per territorio e tipologia di ente, è navigabile con il seguente dettaglio:
 - Dettaglio delle quantità per funzioni delegate
 - Dettaglio percentuale dei CPV (codice appalti pubblici) associati ai procedimenti di gara

- L'andamento nel tempo
 - Il dettaglio di importi e numero procedimenti per denominazione della stazione appaltante delegata
- **Cruscotto 3 - Stato di qualificazione delle stazioni appaltanti provinciali nell'anagrafe AUSA di ANAC** contenente gli aggregati territoriali per punteggi ottenuti nelle componenti di qualificazione per Lavori e Servizi delle amministrazioni provinciali e le città metropolitane, filtrabili per tipologia di territorio e navigabili con il seguente dettaglio:
 - Dettaglio delle quantità e percentuali dei livelli di qualificazione per Lavori
 - Dettaglio delle quantità e percentuali dei livelli di qualificazione per Forniture e Servizi
 - Dettaglio del punteggio per territorio a livello di Regioni e Province
 - Dettaglio dei punteggi e del nr. enti convenzionati
 - Timeline (andamento temporale) della domanda di qualificazione degli enti Riparto percentuale e quantitativo inteso come numero di stazioni appaltanti che effettuano servizi a terzi, che svolgono funzioni di Centrale Unica di Committenza (CUC), che implementato progettualità in forma di partenariato pubblico privato (PPP) oppure che sono state qualificate momentaneamente con riserva da parte di ANAC.
 - **Cruscotto 4 - Sintesi qualificazione delle Stazioni Appaltanti italiane nell'anagrafe AUSA di ANAC** contenente gli aggregati del punteggio di qualificazione per la componente lavori e Forniture e Servizi sul territorio, con il seguente livello di dettaglio:
 - Serie temporale del numero di qualificazioni
 - Densità regionale del numero di Stazioni Appaltanti qualificate
 - Top 30 delle quantità di Stazioni Appaltanti qualificate per Provincia
 - Dettaglio delle stazioni appaltanti per provincia con relativi livelli di punteggio

Sull'attuazione da parte delle Province italiane dei progetti finanziati con il PNRR e PNC sono stati realizzati i seguenti livelli di indagine:

- **Cruscotto 5 - Sintesi bandi di gara e stato di avanzamento interventi per le Scuole finanziati con i fondi PNRR** contenente gli aggregati per importo e numero di procedimenti, filtrabile per territorio e navigabili con il seguente dettaglio:
 - Dettaglio delle quantità per Provincia
 - Dettaglio delle quantità per Regione
 - Dettaglio delle quantità per stato di avanzamento delle gare d'appalto con indicazione dei bandi ancora da aggiudicare, aggiudicati, affidati oppure conclusi
 - Dettaglio delle quantità per oggetto principale dell'appalto (Lavori, Servizi, Forniture)

- **Cruscotto 6 - Sintesi progetti finanziati dal PNRR delle Province d'Italia** contenente gli aggregati per importo e numero di finanziamenti e procedimenti di gara, sia per le Province che per le città metropolitane, filtrabile per soggetto attuatore e navigabili con il seguente dettaglio:
 - Dettaglio delle assegnazioni dei finanziamenti dei progetti alle Province e/o città metropolitane per missione³³ PNRR
- **Cruscotto 7 - Sintesi progetti finanziati dal PNC delle Province d'Italia** contenente gli aggregati per importo e numero di finanziamenti, sia per le Province che per le città metropolitane, filtrabile per soggetto attuatore e navigabili con il seguente dettaglio:
 - Dettaglio degli importi delle assegnazioni finanziate dal PNC ed il numero dei progetti per le singole Province e/o città metropolitane per programmi d'investimento³⁴

Criteria di implementazione di InfoDataProvince

Per la realizzazione di questa indagine, abbiamo previsto la costituzione di una piattaforma di monitoraggio continuo dei dati delle procedure gestite dalle Stazioni Appaltanti delle amministrazioni provinciali, attraverso un **sistema di cruscotti analitici**, la cui componente informativa è organizzata in un **data warehouse** costituito ed alimentato con dati aperti provenienti da banche dati ufficiali, opportunamente arricchiti con dati acquisiti durante le precedenti ricognizioni effettuate da UPI e dalle stesse stazioni appaltanti.

L'applicativo InfoDataProvince è un cruscotto di *Business Intelligence* per supportare le decisioni di UPI e delle Province d'Italia. Per il momento si limita a dare evidenza dei principali fatti presenti nella base informativa costituita da diverse fonti, elencate nel rapporto, opportunamente integrate all'interno del *Data Warehouse*.

Tecnicamente il *data warehouse*, è costituito con un database relazionale open source PostgreSQL e PostGIS opportunamente configurato per un utilizzo in modalità *Online analytical processing* (OLAP) alimentato attraverso procedure ETL realizzate utilizzando script in NodeJS e la piattaforma open source n8n³⁵ per l'esecuzione di workflow.

La navigazione del cruscotto o del report avviene sia in modalità *drill-down* ovvero dalla vista di sintesi su tutta l'Italia o tutte le Province attraverso la selezione/filtro di una particolare Provincia e viceversa in modalità *drill-up* da quello particolare di una Provincia a quello di sintesi. Ulteriori livelli di navigazione sono previsti come ad esempio la possibilità di filtrare per ulteriori dimensioni di analisi o attraverso link per acquisire direttamente il dato utilizzato nella composizione degli indicatori dei cruscotti (vedi [API per scarico dei dati](#)).

³³ Le 6 missioni PNRR <https://www.governo.it/it/approfondimento/le-missioni-e-le-componenti-del-pnrr/16700>

³⁴ I 30 programmi previsti nel PNC

https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/attivita_istituzionali/monitoraggio/piano_nazionale_per_gli_investimenti_complementari_al_pnrr/i_contenuto_del_piano/index.html

³⁵ <https://n8n.io/>

La realizzazione del sistema di cruscotti è realizzata su piattaforma cloud basata su Google Looker³⁶ e realizzata attraverso **Looker Studio**³⁷ opportunamente configurato e interconnesso direttamente con il data warehouse e alle API che sono state predisposte per lo scarico dei dati. Sia il data warehouse che le API, per il momento sono ospitate sull'infrastruttura cloud di Sciamlab all'indirizzo <https://upi.sciamlab.com>.

Al momento l'accesso ai cruscotti è pubblico, conoscendo il link (URL³⁸) del cruscotto e non è prevista una limitazione degli accessi. Tuttavia, si può configurare per limitare l'accesso, eliminando il link pubblico e inserendo i soli eventuali account autorizzati, da identificare attraverso email.

Il datawarehouse InfoDataProvince

Come già accennato, il datawarehouse è stato modellato per consentire il monitoraggio degli appalti impiegando i dati delle banche dati ufficiali al fine di validare come, le relative istruttorie e procedimenti appaiano sotto la lente degli stakeholder esterni e basandosi esclusivamente sulle evidenze tecniche che emergono dai dati stessi.

Il modello logico parte quindi dalle esigenze di UPI di ricostruire un quadro complessivo dello stato degli appalti afferenti alle Amministrazioni Provinciali

La struttura del data warehouse comprende le seguenti strutture dati (in *italico* le viste e **bold** quelle che alimentano direttamente i cruscotti):

- ANAC	- UPI
anac_bandi	upi_stazioniappaltanti
anac_bandi_smartcig	upi_anac_bandi
anac_bandi_cup	upi_anac_bandi_smartcig
anac_aggiudicatari	upi_progetti_pnc_appaltatori
anac_aggiudicazioni	upi_progetti_pnrr
anac_avvio_contratto	upi_progetti_pnrr_conto_terzi
anac_centridicosto	upi_qualificazione_sa_italia
anac_fine_contratto	<i>upi_appalti_conto_terzi</i>
anac_qualificazioni_sa	upi_progetti_pnc
anac_stazioniappaltanti	<i>upi_progetti_pnc_appaltati</i>
- BDAP	<i>upi_progetti_pnrr_appaltati</i>
bdap_mop_pnc	<i>upi_progetti_pnrr_appaltati_cm</i>
bdap_anagrafe_enti	<i>upi_progetti_pnrr_appaltati_province</i>
- ISTAT	<i>upi_progetti_pnrr_finanziati</i>
istat_macroregioni	upi_sintesi_scuole
istat_regioni	upi_sintesi_appalti
istat_province	
- EUROSTAT	
eurostat_nuts	

³⁶ <https://cloud.google.com/looker>

³⁷ <https://lookerstudio.google.com/>

³⁸ <https://lookerstudio.google.com/s/mmqDAb9T-0w>

Si riporta anche il diagramma delle principali tabelle, che è [scaricabile in formato immagine ad alta risoluzione](#):



Il processo di aggiornamento

L'aggiornamento dei dati avviene attraverso una procedura semiautomatica e per il momento la sua esecuzione viene eseguita manualmente con cadenza mensile, ogni qual volta ANAC rilascia i dati intorno alla fine della prima settimana di ciascun mese. La procedura viene inoltre eseguita ogni volta che vengono aggiornati i dati di ReGIS, la cui cadenza dichiarata è mensile entro il 10 del mese, ma nella pratica avviene in modo irregolare, ogni circa 3 mesi.

API per scarico dei dati

L'API di scarico dei dati, fornisce accesso diretto alle strutture dati del Data Warehouse ed è realizzata in NodeJS seguendo gli Standard OpenAPI 3 (3.1.0) adottati e raccomandati da AgID³⁹. Le specifiche OpenAPI dell'API sono accessibili all'indirizzo <https://upi.sciamlab.com/specs>

L'API è temporaneamente accessibile all'indirizzo <https://upi.sciamlab.com> ed espone gli endpoint schematicamente riportati nella tabella sottostante:

API endpoint	Descrizione
/	UPI API Home . Riporta una sintesi dell'API e guida per accedere alla documentazione OpenAPI degli endpoint
/docs	Console Swagger con la documentazione ed esecuzione di test delle UPI API
/specs	Specifiche Swagger UPI API conformi OpenAPI 3.1.0
/data/upi-sintesi-appalti	Endpoint per il download dei dati relativi alla Sintesi degli appalti
/data/upi-sintesi-scuole	Endpoint per il download dei dati relativi alla sintesi dello stato di avanzamento dei progetti PNRR delle scuole delle Province
/data/upi-progetti-pnrr	Endpoint per il download dei dati relativi alla sintesi dei progetti finanziati dal PNRR alle Province
/data/upi-progetti-pnc	Endpoint per il download dei dati relativi alla sintesi dei progetti finanziati dal PNC alle Province
/data/anac-qualificazioni-sa	Endpoint per il download dei dati relativi alla qualificazioni delle Stazioni Appaltanti in Italia
/data/upi-appalti-conto-terzi	Endpoint per il download dei dati relativi agli appalti gestiti dalle stazioni appaltanti delle Province UPI per conto di amministrazioni terze

La documentazione e console per il test delle API è disponibile all'indirizzo <https://upi.sciamlab.com/docs>

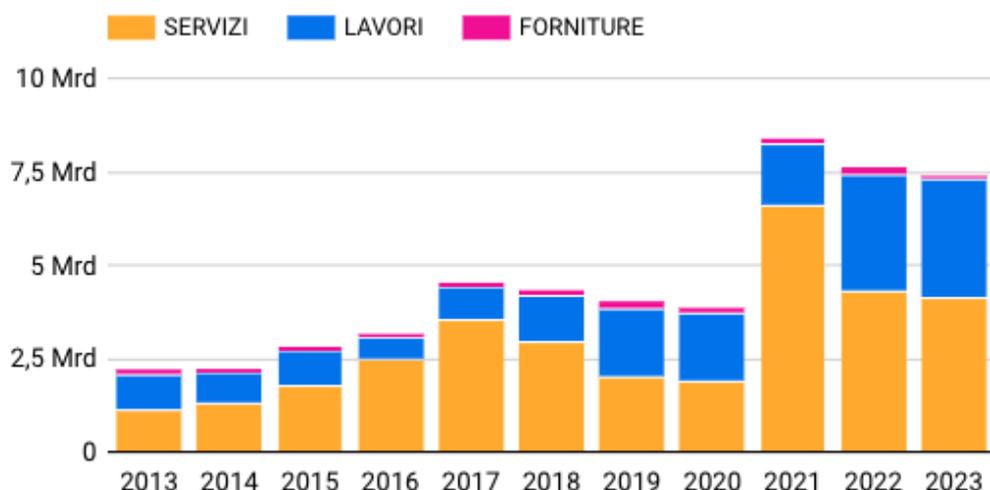
³⁹ <https://www.agid.gov.it/it/infrastrutture/sistema-pubblico-connettivita/il-nuovo-modello-interoperabilita>

Considerazioni emerse dall'analisi dei dati

Gli appalti delle Province

L'importo totale delle gare delle Province, presenti in banca dati ANAC, è di 70,8 miliardi di euro, corrispondenti a 665.728 tra Cig e SmartCig.

Le amministrazioni provinciali negli ultimi 3 anni hanno raddoppiato la quantità media di appalti. Il valore degli importi dal 2020 (3,9 miliardi di euro) al 2021 (8,4 miliardi di euro) è cresciuto del +115,4%.



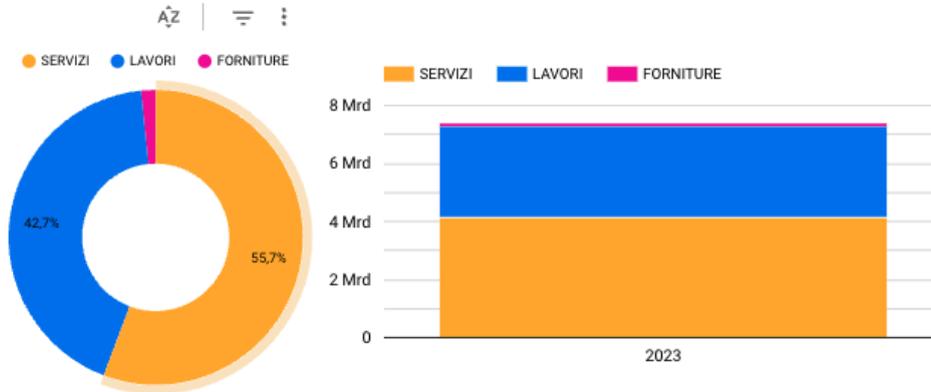
Questa crescita è evidente, in particolare, nei primi 8 mesi del 2023 in cui le Province hanno gestito appalti per 7,4 miliardi di euro, attivando 25.468 gare collegate a 7707 CUP, ossia progetti pubblici.

Per quanto riguarda un'analisi della tipologia di appalti realizzati, ad Agosto 2023 gli appalti delle Province per Lavori sono stati il 42,7%, per Servizi 55,7% e per Forniture 1,6%.

Importo totale
7,4 Mrd

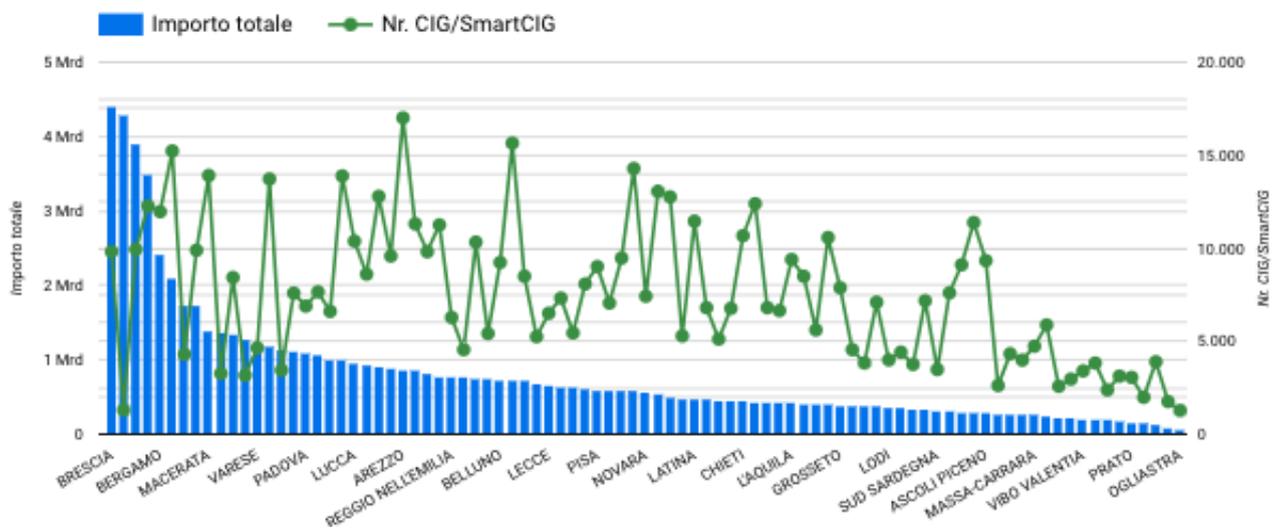
Nr. CIG/SmartCIG
25.468

Nr. CUP
7.707



Gli appalti per singola provincia, presenti in banca dati ANAC, mettono in evidenza una serie di enti che hanno gestito importi consistenti, rispetto alla media. Qui riportiamo le prime 10 amministrazioni provinciali:

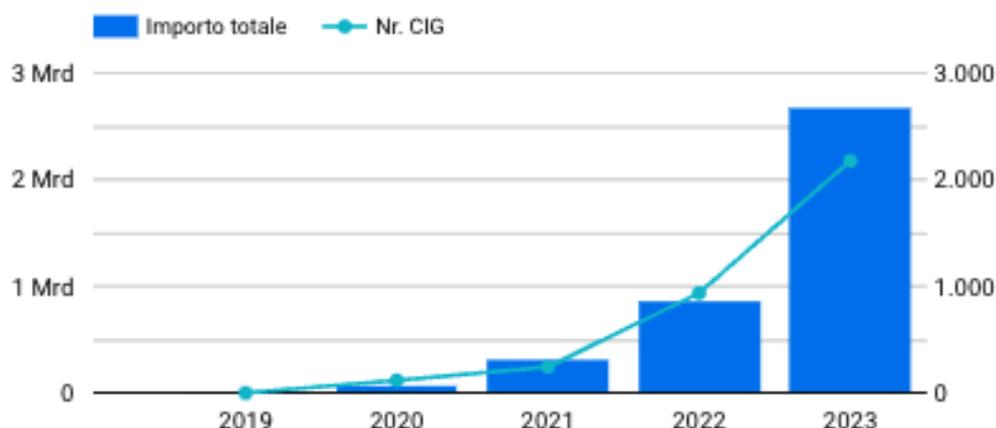
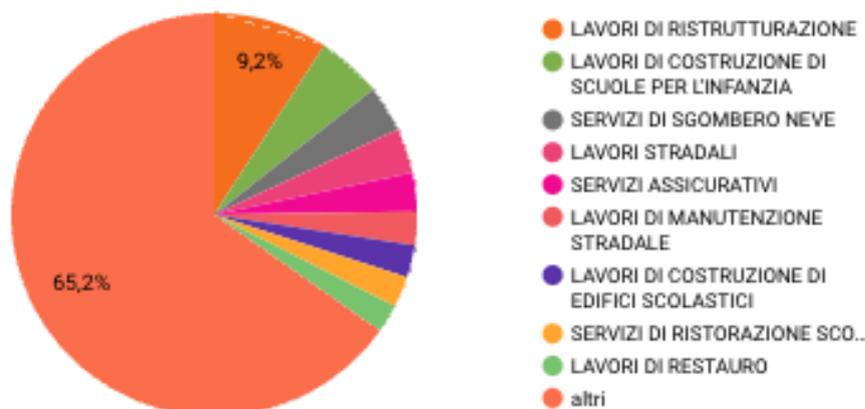
- Brescia
- Treviso
- Parma
- Bergamo
- Cuneo
- Vicenza
- Foggia
- Macerata
- Verona
- Salerno



Approfondendo le informazioni presenti in banca dati ANAC, collegate alla delega di funzioni da enti terzi verso le stazioni appaltanti delle Province, si riscontrano 3475 CIG di importo pari a 3,94 miliardi di euro, su 2345 CUP, con una esplosione delle funzioni delegate nel 2023. **I dati si riferiscono al 30 settembre 2023.**

funzioni_delegate	Importo totale ▼	Nr. CIG
SOLO AGGIUDICAZIONE	2.354.731.367,66 €	1.774
PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE	1.554.464.365,92 €	1.600
AGGIUDICAZIONE, STIPULA ED ESECUZIONE DEL CO...	24.884.724,06 €	79
AGGIUDICAZIONE E STIPULA DEL CONTRATTO	4.105.069,13 €	21

Classificazione CPV degli appalti

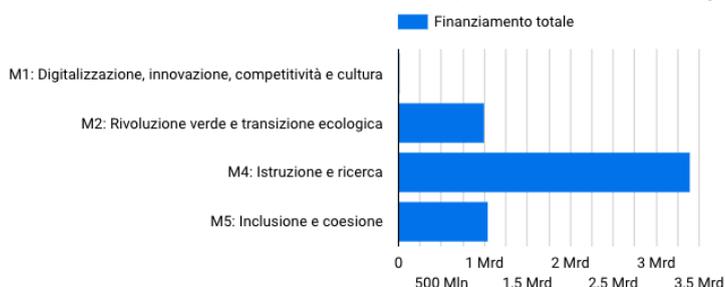


Province, PNRR e PNC

Le Province, come soggetti attuatori di progetti pubblici, hanno avuto finanziamenti complessivamente di **circa 3 Miliardi** sul Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e sul Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC). Nel dettaglio risultano assegnazioni alle Province di 2,77 miliardi di euro dal PNRR e 267,6 milioni di euro sul PNC di fondi assegnati.

I fondi PNRR hanno attivato 1725 progetti (CUP) e 5036 appalti. I **dati sono aggiornati all'8 settembre 2023**.

Le missioni del PNRR che finanziano questi progetti sono prevalentemente la M4 (Istruzione e ricerca) con l'87,1% dei progetti, la M2 (Rivoluzione verde e transizione ecologica), M5 (Inclusione e coesione) e una piccolissima parte la M1 (Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura), come si può vedere nel seguente grafico:



Dei 1.725 progetti PNRR gestiti dalle Province, 1.502 riguardano le strutture scolastiche (Missione 4 del PNRR). I progetti finanziati evidenziano un numero di gare pari a 5.036 (CIG e SmartCIG collegate ai CUP finanziati). Una fortissima accelerazione nell'attuazione c'è stata tra il mese di luglio e il mese di settembre 2023, in cui gli appalti delle Province sono aumentati del 10,6% (+483 Gare):

- N° appalti al 31/07/2023 = 4.553
- N° appalti al 31/08/2023 = 4.968
- N° appalti al 30/09/2023 = 5.036

Il sistema permette di monitorare specifici gruppi di progetti finanziati, per esempio del PNRR, in particolare quando sono richieste delle performance legate a fasi di attuazione degli appalti. Queste informazioni richiedono di collegare elenchi di CUP finanziati con le informazioni delle gare (CIG appalti lavori) relative ai CUP monitorati.

L'indagine ha realizzato un cruscotto e delle estrazioni che hanno permesso di monitorare tutti i progetti collegati alla realizzazione degli interventi sui plessi scolastici finanziati alle Province, nell'ambito della misura "**PNRR M4C1 - Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica**", a titolarità del Ministero dell'istruzione e merito⁴⁰. Le estrazioni di dati prodotte dall'indagine hanno seguito una fase di test, verifica e riscontri da parte degli uffici della provincia di Treviso, per poi essere estesa a tutte le Province.

Nel tracciato per ogni CUP si possono vedere i CIG e SmartCIG, sia per lavori che per servizi e forniture, collegati con le informazioni richieste provenienti direttamente dai sistemi ANAC, aggiornati mensilmente, utilizzabili per la verifica dell'attuazione delle gare. E' stata realizzata la seguente sintesi dello stato dell'appalto:

- **DA AGGIUDICARE**, relativo a gare che non hanno compilato, né il campo data di aggiudicazione definitiva, né il campo data di stipula contratto, né il campo di effettiva ultimazione.
- **AGGIUDICATO**, quando è presente la **data di aggiudicazione definitiva**;
- **AFFIDATO**, quando è presente la **data di stipula del contratto**;

⁴⁰ Attuazione Misura M4C1 investimento 3.3 <https://pnrr.istruzione.it/progetto/piano-2023-2/>

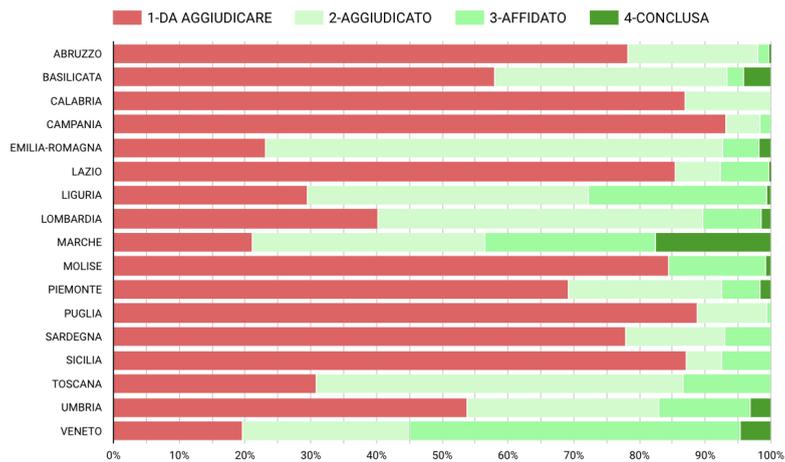
- **CONCLUSO**, si intende quando è presente la **data di effettiva ultimazione** quindi ultimato, ma viene classificato in questa tipologia anche l'appalto che ha subito uno stop definitivo, ossia terminato anticipatamente, interrotto anticipatamente, risolto anticipatamente.

Qui è riportato un estratto del file messo a disposizione, con i riferimenti per ogni CUP dei CIG lavori collegati, lo stato dell'appalto e le date delle evidenze estratte dalla banca dati ANAC:

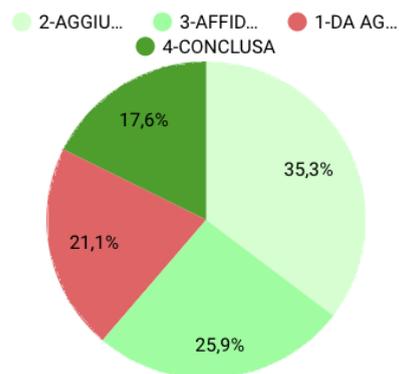
CUP scuole	Tipo	CIG	Importo comple	Stato UPI	Data aggiudicazi	Data stipula con	Data effettiva ul
B11B20001310001	cig	9433259B94	€ 9.573.984,07	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-08	
B21D20000370001	cig	950301473B	€ 458.714,10	1-DA AGGIUDICARE			
B21D20000380001	cig	932576698D	€ 184.645,00	4-CONCLUSA	2022-08-11	2022-09-27	2023-01-24
B21D20000390001	cig	9160076DD5	€ 432.498,31	4-CONCLUSA	2022-04-21	2022-05-30	2022-09-07
B21D20000390001	cig	9430612337	€ 6.668,22	1-DA AGGIUDICARE			
B21D20000390001	cig	9430685F71	€ 6.990,00	1-DA AGGIUDICARE			
B21D20000400001	cig	95082117EE	€ 4.103.945,11	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-24	
B21D20000410001	cig	95082117EE	€ 4.103.945,11	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-24	
B21D20000420001	cig	9188933365	€ 194.151,29	4-CONCLUSA	2022-06-08	2022-06-08	2022-09-29
B21D20000430001	cig	9496028235	€ 268.035,11	4-CONCLUSA	2022-12-29	2023-03-01	2023-07-29
B21D20000450001	cig	95082117EE	€ 4.103.945,11	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-24	
B22E20000040001	cig	9440589C7C	€ 7.715.952,77	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-22	
B28B20000260001	cig	95063811C6	€ 262.377,40	4-CONCLUSA	2023-03-29	2023-05-26	2023-03-29
B28B20000270001	cig	949460189A	€ 164.765,77	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-24	
B28B20000280001	cig	9495222911	€ 369.496,12	2-AGGIUDICATO	2022-12-29		
B28B20000300001	cig	9493969F0D	€ 142.000,00	1-DA AGGIUDICARE			
B28B20000300001	cig	96636231FA	€ 142.000,00	4-CONCLUSA	2023-01-30	2023-04-04	2023-07-31
B38B20000300001	cig	9459494D62	€ 206.293,72	4-CONCLUSA	2023-01-11	2023-02-28	2023-07-20
B45H20000110001	cig	9456200F16	€ 789.038,48	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-20	
B48B20000250001	cig	9509242ABC	€ 421.861,58	4-CONCLUSA	2022-12-29	2023-03-02	2023-08-02
B48B20000260001	cig	94811089D3	€ 1.268.821,85	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-27	
B58B20000100001	cig	9225958D61	€ 666.158,11	4-CONCLUSA	2022-06-13	2022-07-18	2023-01-26
B58B20000110001	cig	9495225B8A	€ 218.383,95	3-AFFIDATO	2023-01-11	2023-02-28	
B91B21000990001	cig	95665620B5	€ 2.080.972,86	3-AFFIDATO	2023-01-11	2023-01-11	
B98B20000090001	cig	937488717E	€ 215.745,21	3-AFFIDATO	2022-10-06	2022-12-23	
B98B20000100001	cig	937488717E	€ 215.745,21	3-AFFIDATO	2022-10-06	2022-12-23	
B98B20000110001	cig	9496741E94	€ 259.944,48	3-AFFIDATO	2022-12-29	2023-02-27	

Successivamente il lavoro è stato esteso a tutte le Province, attraverso un elenco di oltre 1000 CUP fornito da UPI ed è stato costruito un cruscotto di sintesi, dove sono riportate anche in forma aggregata la situazione di attuazione di tutte le gare, sia per servizi che per lavori.

In questa figura i dati aggregati dell'avanzamento gare (CIG) per lavori delle Province sulla Misura PNRR M4C1 - Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica, all'interno della banca dati ANAC al 30 settembre 2023:



Per esempio, volendo vedere la situazione delle 5 Province della regione Marche il cruscotto restituisce una visualizzazione che segnala, al 30 settembre 2023, il 17,6% di appalti per lavori già ultimati, il 61,2 aggiudicati e/o affidati ed il 21,1% di gare per lavori da aggiudicare :

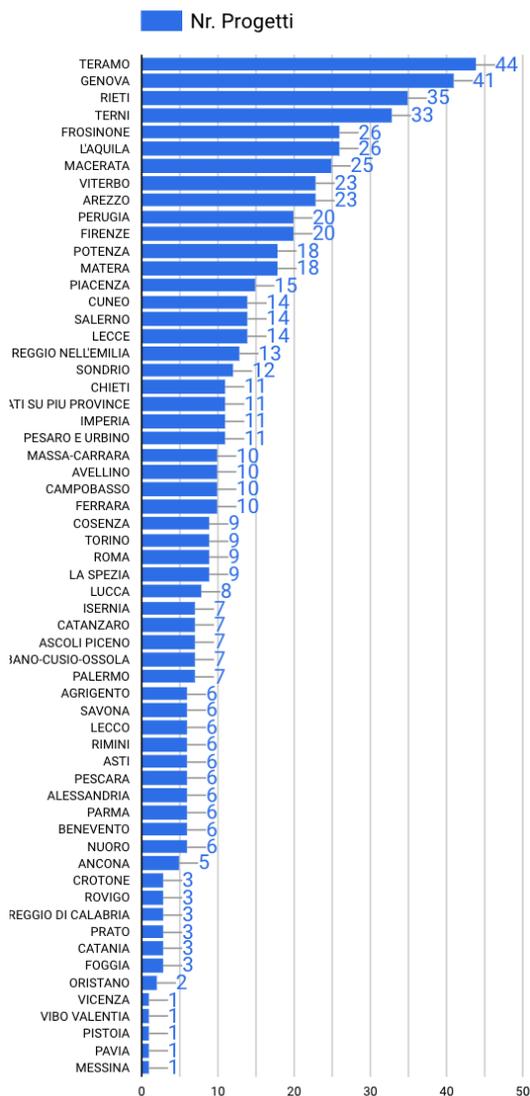


Qui sotto una vista del cruscotto con selezione dei dati delle Province delle marche:



Nel quadro del ruolo della **provincia come ente di supporto agli enti locali** del territorio, si può vedere un aspetto fondamentale, analizzando i dati di progetti finanziati dal PNRR a soggetti attuatori non amministrazioni provinciali, ma in cui la provincia ha realizzato un servizio nella gestione delle gare attivate, come stazione appaltante. Sono ben 845 progetti, pari a circa 3000 gare gestite per conto dei Comuni.

I fondi PNC con 267,6 Milioni di Euro, hanno attivato 687 progetti affidati alle Province, dove la maggior parte, 582 progetti, riguardano lavori pubblici ed opere sulla viabilità. Di seguito la distribuzione per n° di progetto e per importo a livello provinciale:

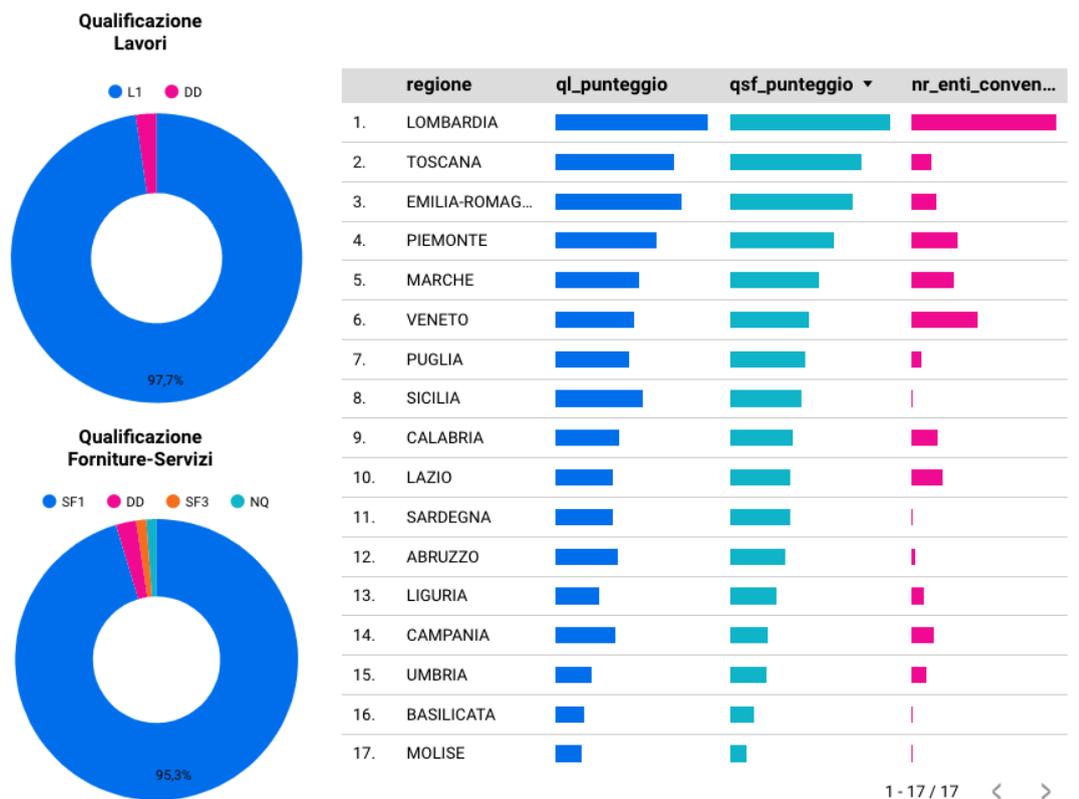


	denominazione_sogg_titolare	Importo fi...	Nr. Progetti
1.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI FOGGIA		1
2.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI TERAMO		44
3.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI POTENZA		18
4.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI SALERNO		14
5.	CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA		5
6.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI ISERNIA		7
7.	CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA		41
8.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI CUNEO		14
9.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI PERUGIA		20
10.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DELL'AQUILA		26
11.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI TERNI		33
12.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI RIETI		35
13.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE AVELLINO		10
14.	CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO		7
15.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI SONDRIO		12
16.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI BENEVENTO		6
17.	CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA		1
18.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI CAMPOBASSO		10
19.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI LA SPEZIA		8
20.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI VITERBO		23
21.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA		10
22.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI ROVIGO		5
23.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI CHIETI		11

Le Province e la qualificazione delle stazioni appaltanti

Il totale delle Stazioni Appaltanti qualificate in Italia è 3.282 al 02/10/2023, a fronte delle oltre 40.000 stazioni appaltanti operative. Tra giugno 2023 e metà settembre, tutte le 86 stazioni appaltanti delle Province si sono qualificate nel sistema ANAC per svolgere lavori e/o servizi e forniture. L'anagrafica delle qualificazioni si riferisce a 84 Province per Lavori e/o Servizi più le 2 amministrazioni che si sono qualificate di diritto, in quanto enti aggregatori, ossia Brescia e Vicenza. Le Stazioni Appaltanti provinciali qualificate con punteggio oltre 50, livello massimo di qualificazione, sono 79 su 86 per i lavori (il 91,8%) e sono 66 su 86 per i servizi (il 76,7%). Il 74,4% delle Province (64 su 86) ha dichiarato la disponibilità a gestire appalti per conto terzi, in particolare i Comuni.

La tabella illustra, raggruppate per Regione, la tipologia di qualificazione delle Province, i punteggi e gli enti convenzionati:



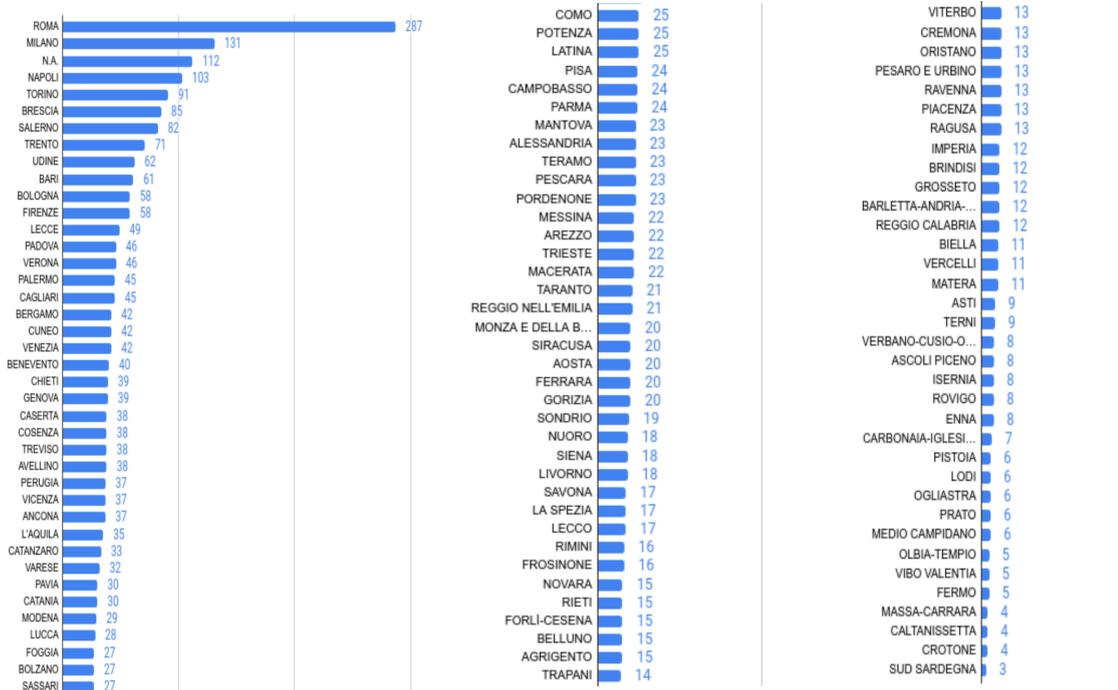
Le stazioni appaltanti delle Province hanno più di 2000 comuni convenzionati , precisamente 2079 al 20 settembre 2023. Nei primi 8 mesi del 2023, delle gare espletate di importo complessivo di 7,4 miliardi di euro, di cui 1/3, circa 2,5 miliardi per conto dei Comuni. In molte realtà territoriali la SUA provinciale qualificata è tra i pochi soggetti a cui si possono rivolgere i Comuni per gestire appalti.



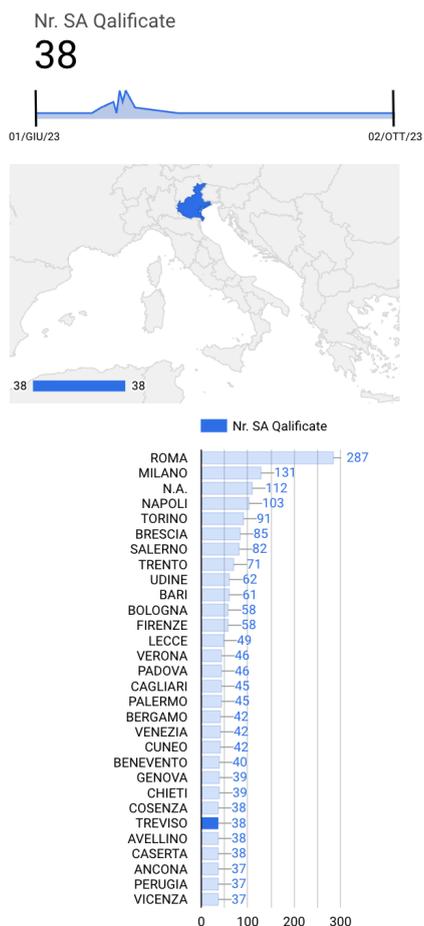
Facendo un’analisi territoriale delle 3283 stazioni appaltanti qualificate al 2 ottobre 2023, si può vedere che si ha una distribuzione molto diversa tra zone a bassa offerta di stazioni qualificate ed altre ad altissima offerta.



Approfondendo l'analisi territoriale, si può vedere il numero delle stazioni appaltanti qualificate a livello provinciale, in questo caso anche nei territori delle 14 città metropolitane (il valore N.A. risulta per quegli enti qualificati non categorizzati a base provinciale, quindi sovraprovinciali). Il risultato è che abbiamo territori con centinaia di stazioni appaltanti qualificate ed altri con poche decine:



Inoltre, spesso l'amministrazione provinciale è una delle poche stazioni appaltanti, qualificate sia per lavori che per servizi, a cui possono ricorrere i piccoli comuni del territorio. Di seguito riportiamo, come esempio, la situazione in provincia di Treviso, che risulta l'ente a punteggio maggiore tra le 38 SA qualificate nel suo territorio:



	denominazione	ql_punteggio	qfs_punteggio
1.	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI...		
2.	ALTO TREVIGIANO SERVIZI SPA		
3.	COMUNE DI TREVISO		
4.	AZIENDA TERRITORIALE PER L'EDILIZ...		
5.	CONSORZIO DI BONIFICA PIAVE		
6.	COMUNE DI CONEGLIANO		
7.	AZIENDA ULSS N. 2 MARCA TREVIGI...		
8.	CONTARINA SPA SOCIETA' CON UNIC...		
9.	COMUNE DI CASTELFRANCO VENETO		
10.	COMUNE DI CAVASO DEL TOMBA		
11.	COMUNE DI CARBONERA		
12.	COMUNE MOTTA DI LIVENZA		
13.	COMUNE DI ZERO BRANCO		
14.	COMUNE DI MONTEBELLUNA		
15.	COMUNE DI VITTORIO VENETO		
16.	COMUNE DI SILEA		
17.	COMUNE DI BREDA DI PIAVE		
18.	CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA...		
19.	CASA DI RICOVERO UMBERTO I		
20.	COMUNE DI SANTA LUCIA		
21.	ISTITUTO PER SERVIZI DI RICOVERO ...		
22.	AMMINISTRAZIONE COMUNALE		
23.	SERVIZI AMBIENTALI VENETO NORD ...		
24.	COMUNE DI VAZZOLA		
25.	COMUNE DI PREGANZIOL		
26.	COMUNE DI SAN POLO DI PIAVE		
27.	CASA DI RIPOSO "GUIZZO MARSEILL...		

1 - 38 / 38 < >

Attraverso la navigazione del cruscotto 3 (Qualificazione delle Stazioni Appaltanti Italia), che si aggiorna automaticamente e l'analisi dei dati analitici scaricabili è possibile fare un quadro oggettivo giornaliero⁴¹ dell'evoluzione delle qualificazioni a livello nazionale e provinciale.

⁴¹ L'aggiornamento dei dati di qualificazione pubblicati da ANAC sono giornalieri.

Elementi di attenzione e spunti per sviluppi futuri

Il sistema di cruscotti, è stato sviluppato in circa 2 mesi (maggio e giugno 2023) e si è evoluto nei successivi 4 mesi (da luglio a ottobre 2023) attraverso un approccio iterativo e rilasci progressivi di nuove versioni. Tale tempistica è stata sufficiente per poter impostare lo schema logico e deduttivo del sistema di Business Intelligence #InfoDataProvince e per impostare una prima versione del data warehouse di supporto.

Nonostante i risultati illustrati nella presente relazione, rimangono spazi per ulteriori sviluppi che possono essere riassunti nei seguenti punti e che vengono descritti in seguito:

- Aggiornamento periodico dei dati
- Accesso profilato al sistema di cruscotti e sicurezza del sistema
- Ambienti di sviluppo, test e produzione
- Scenari di approfondimento ed integrazione dei dati

Aggiornamento periodico dei dati. Il sistema di cruscotti costruito al di sopra del *data warehouse* è stato ideato e progettato per potersi aggiornare dinamicamente nel tempo e presentare all'utilizzatore l'informazione più recente disponibile. Purtroppo, le fonti utilizzate, nonostante siano pensate per un diffuso riutilizzo dei dati, non tutte presentano ancora caratteristiche di stabilità e affidabilità dei formati dati, condizione questa, essenziale per poter operare procedure di aggiornamento automatico. In particolare i dati nella sezione open data di Italia Domani, presentano modifiche nei tracciati a seconda delle versioni che sono state rilasciate. I dati del PNRR messi a disposizione dal MEF/RGS⁴² sono stati rilasciati ad aprile 2023 ed a settembre 2023, ma il sistema a regime potrà pubblicare i dati più assiduamente, molto probabilmente ogni 3 mesi o addirittura mensilmente. Anche nel caso dei dati aperti relativi agli appalti rilasciati da ANAC, la disponibilità di aggiornamenti progressivi, chiamati "aggiornamenti delta" è limitata solo ad alcune entità, richiedendo quindi una elaborazione e controllo ogni volta che si opera un aggiornamento su di essi. In questo caso l'aggiornamento dei dati è mensile. Come documentato, il processo di aggiornamento dei dati, di fatto rimane in questa prima versione semi-automatico rendendo questo aspetto sicuramente uno dei primi ad essere candidato per ulteriori sviluppi futuri, volti appunto ad irrobustire i controlli e automatizzare l'aggiornamento dei dati periodico.

Accesso profilato al sistema di cruscotti e sicurezza del sistema. Ulteriore riflessione dovrebbe essere fatta in merito alle modalità di accesso e installazione del sistema di cruscotti, per come è stato concepito, è predisposta per essere migrata successivamente su infrastruttura informatica interna analoga, fornita da UPI, qualora voglia essere mantenuto attivo anche successivamente la scadenza dell'attuale tempistica prevista del contratto, salvo diverse disposizioni concordate. Tale configurazione garantirà l'accesso ai cruscotti e la consultazione dei dati agli utenti interni UPI attraverso l'inserimento di apposite credenziali. Non è pertanto previsto un accesso pubblico e generalizzato all'applicazione, sull'attuale configurazione prototipale.

⁴² Ministero dell'Economia e Finanze / Ragioneria Generale dello Stato

Ambienti di sviluppo, test e produzione. Per il momento il sistema InfoDataAppalti, utilizza un unico ambiente sull'infrastruttura di Sciamlab, in attesa che questo venga preso in carico nell'ambito e nell'infrastruttura del progetto "Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni". Sugeriamo, di configurare in tale infrastruttura almeno tre ambienti:

1. Sviluppo: per continuare l'eventuale sviluppo di nuove funzionalità o adattamenti di quanto già realizzato
2. Test: per avere un ambiente dove testare il materiale sviluppato e le eventuali profilazioni di accesso
3. Produzione: dove si rende accessibile il materiale corrente

Scenari di approfondimento ed integrazione dei dati. I cruscotti collegati all'attuazione dei progetti PNRR delle Province possono essere sviluppati su ulteriori aspetti. Per esempio, può essere costruito un focus sull'attuazione degli interventi sulle strade provinciali, come già fatto per gli interventi provinciali sulle scuole. Il sistema può essere esteso per il monitoraggio degli investimenti pubblici ad ulteriori fonti di finanziamento, oltre al PNRR e PNC, come fondi europei di coesione, altri fondi nazionali o regionali, in modo da rendere visibili sul territorio provinciale tutti i progetti pubblici finanziati e l'eventuale stato di realizzazione. In alcuni territori, insieme alle UPI regionali, si possono inserire i dati di tutti i soggetti attuatori titolari di progetti, in particolare comuni ed enti territoriali, e restituire un quadro complessivo dell'impatto di questi programmi d'investimento sul singolo territorio. Con l'inserimento dell'aspetto di localizzazione degli interventi, attraverso un lavoro sulla valorizzazione della georeferenziazione delle opere realizzate è possibile realizzare una visualizzazione che risalta la distribuzione puntuale su mappa degli interventi, con la relativa scheda informativa di attuazione. Inoltre, sempre sul tema PNRR/PNC possono essere indagati alcuni aspetti come le quote di inclusione ed eventuali deroghe alla norma sulle pari opportunità, all'interno dei contratti pubblici delle Province integrando le informazioni provenienti dal recente dataset prodotto da ANAC⁴³, "Indicatori Pnrr/Pnc" che riportano, per i bandi di gara che utilizzano fondi PNRR / PNC, le quote di inclusione ed eventuali deroghe alla norma sulle pari opportunità. Sarà possibile sapere in quali casi viene rispettata la clausola che obbliga le imprese che si aggiudicano la gara a occupare almeno il 30% di giovani under 36 e donne e per quali appalti invece vengono chieste, come consentito dalla legge, deroghe e perché. Un approfondimento può essere effettuato sui soggetti beneficiari finali e relative imprese che realizzano i progetti pubblici, costruendo una mappatura territoriale. Infine si possono realizzare indagini e sviluppi informativi sulle potenzialità di domanda da parte dei territori, basate sulle soglie degli appalti e le tipologie di lavori e servizi richiesti.

⁴³ Pubblicazione Dataset Indicatori Pnrr/Pnc - ANAC <https://dati.anticorruzione.it/opendata/dataset/indicatori-pnrrpnc>

Allegato 1 - Cruscotti InfoDataProvince

Riportiamo in questo allegato le homepage dei cruscotti messi a disposizione :

Cruscotto 1 - Sintesi dei bandi di gara delle Stazioni Appaltanti delle Province d'Italia

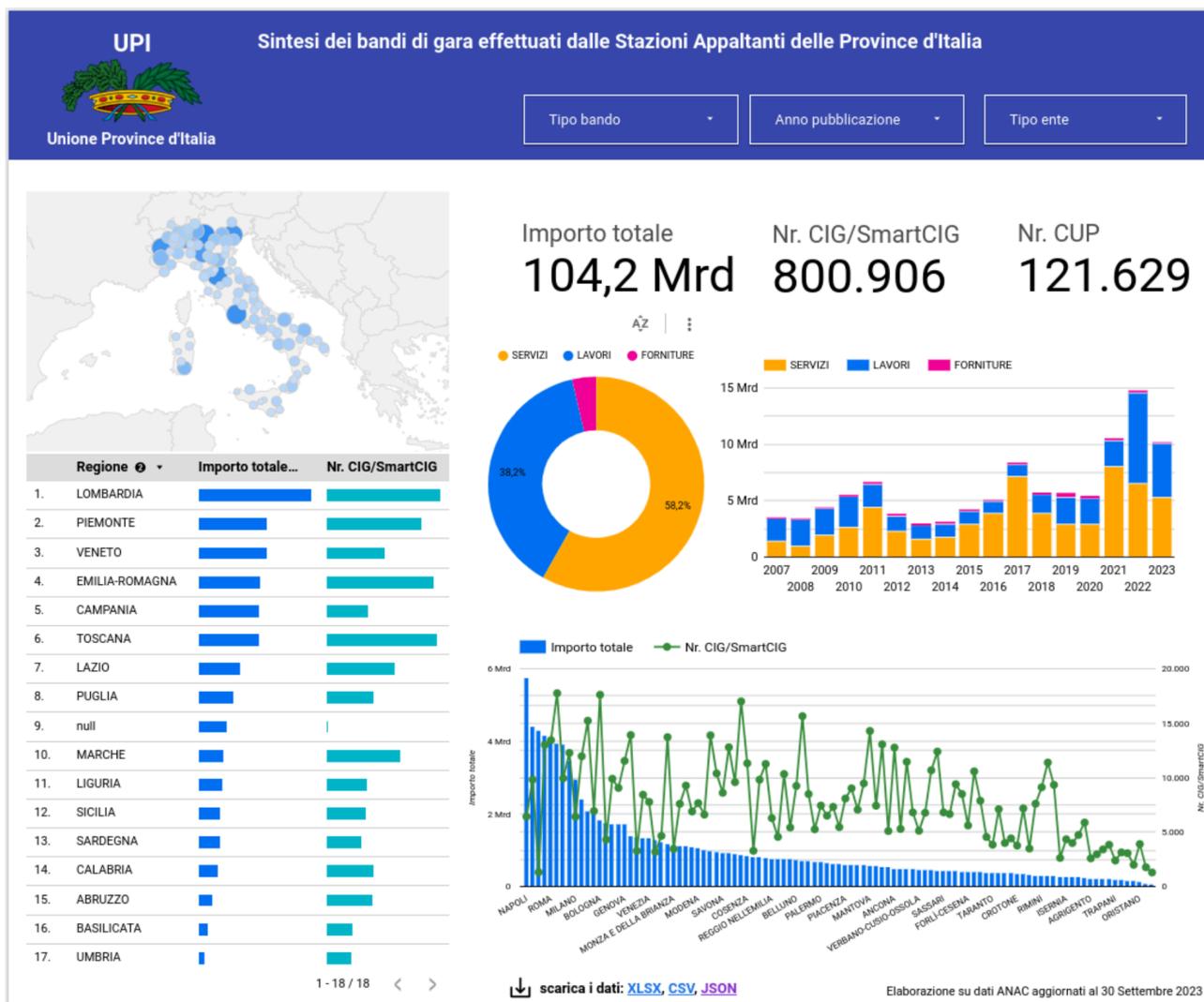


Fig. 1 Cruscotto di analisi ed interrogazione dei bandi effettuati dalle Province italiane

Cruscotto 2 - Servizi delle Stazioni Appaltanti effettuati per conto terzi

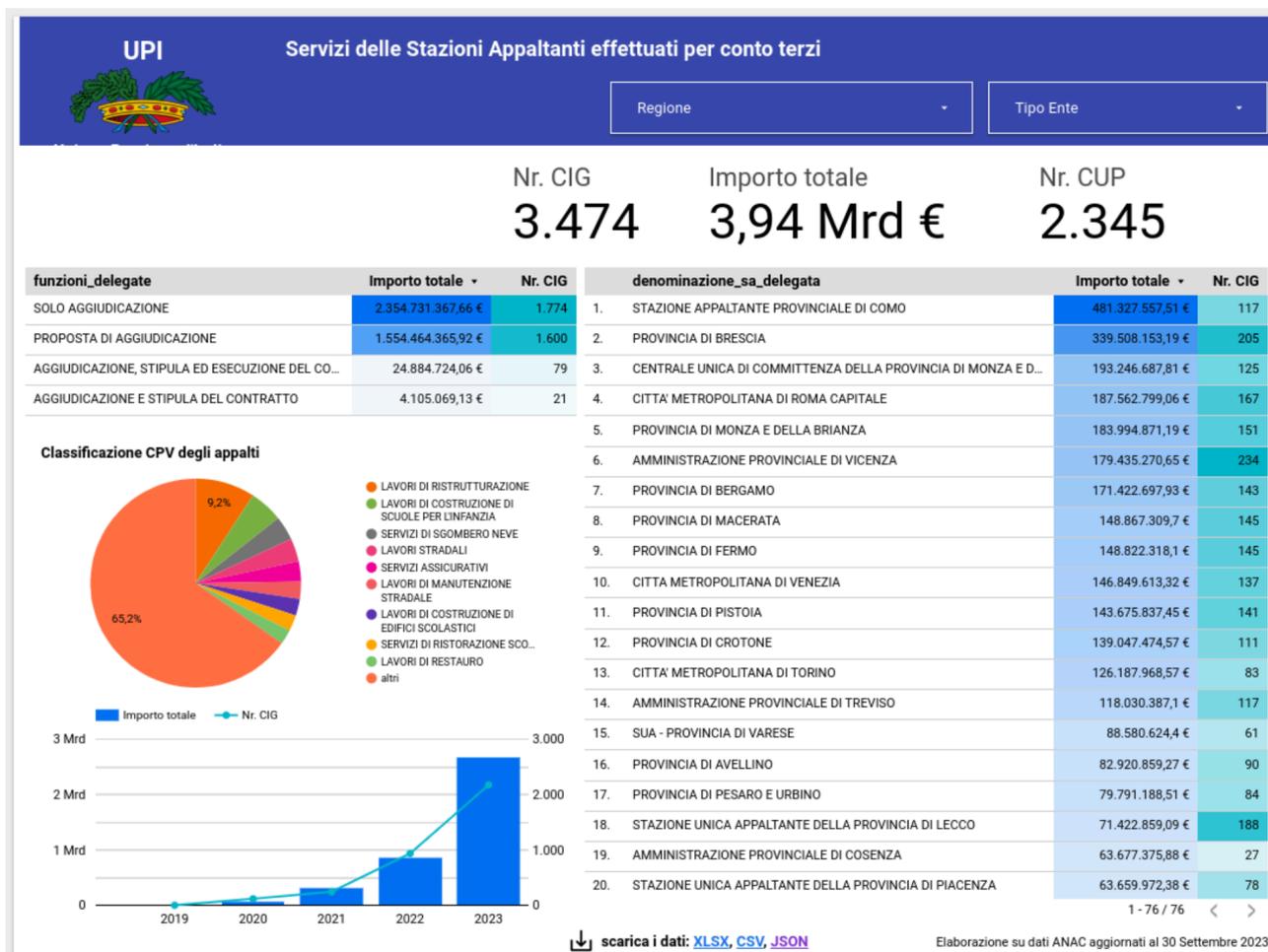


Fig. 2 - Cruscotto di analisi ed interrogazione dei servizi delle Stazioni Appaltanti effettuati per conto terzi

Cruscotto 3 - Qualificazione delle Stazioni Appaltanti Italia

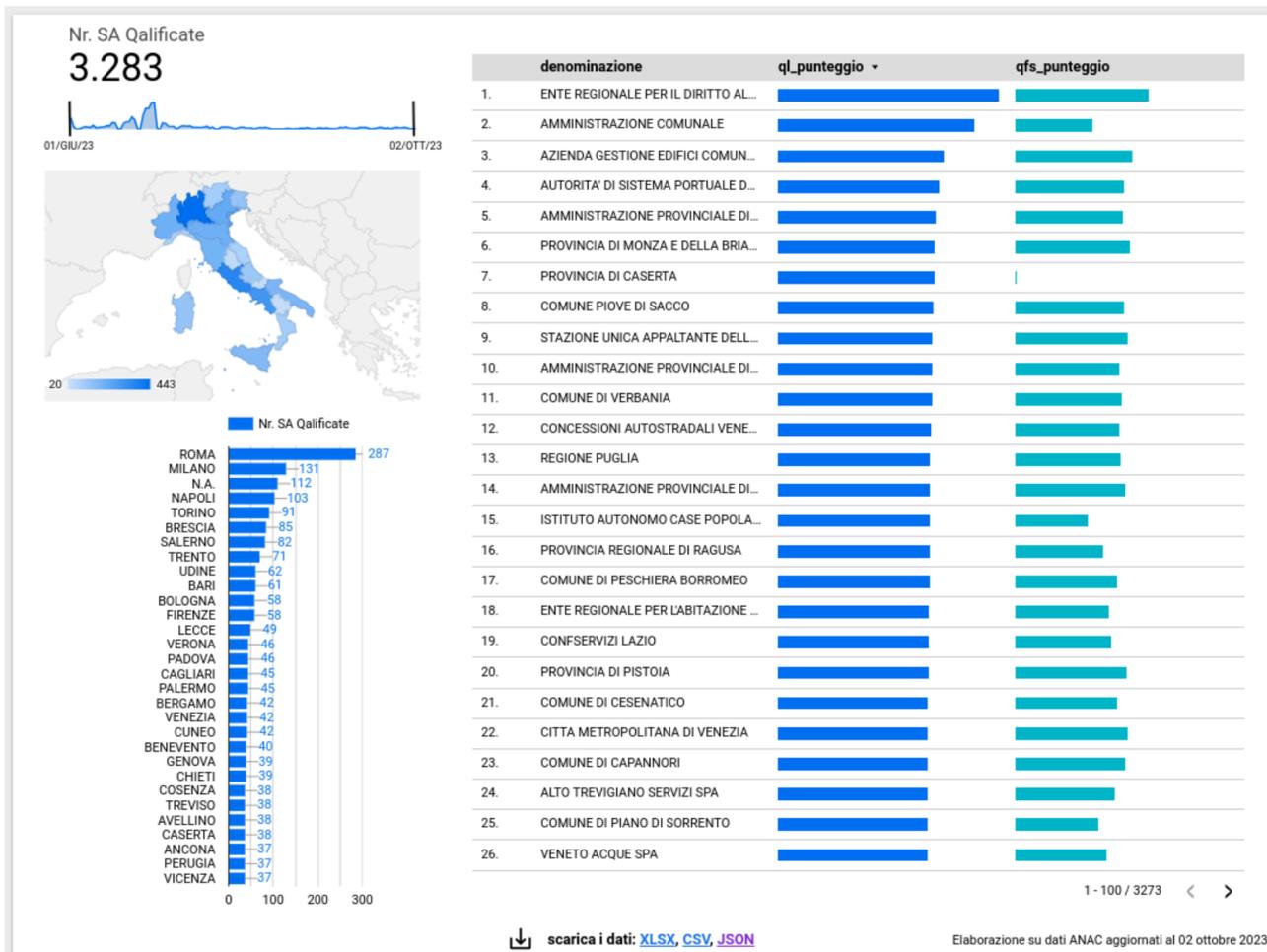


Fig. 3 - Cruscotto di analisi ed interrogazione dello stato e punteggi delle qualifiche delle AUSA in Italia

Cruscotto 4 - Stato qualificazione Stazioni Appaltanti delle Province d'Italia

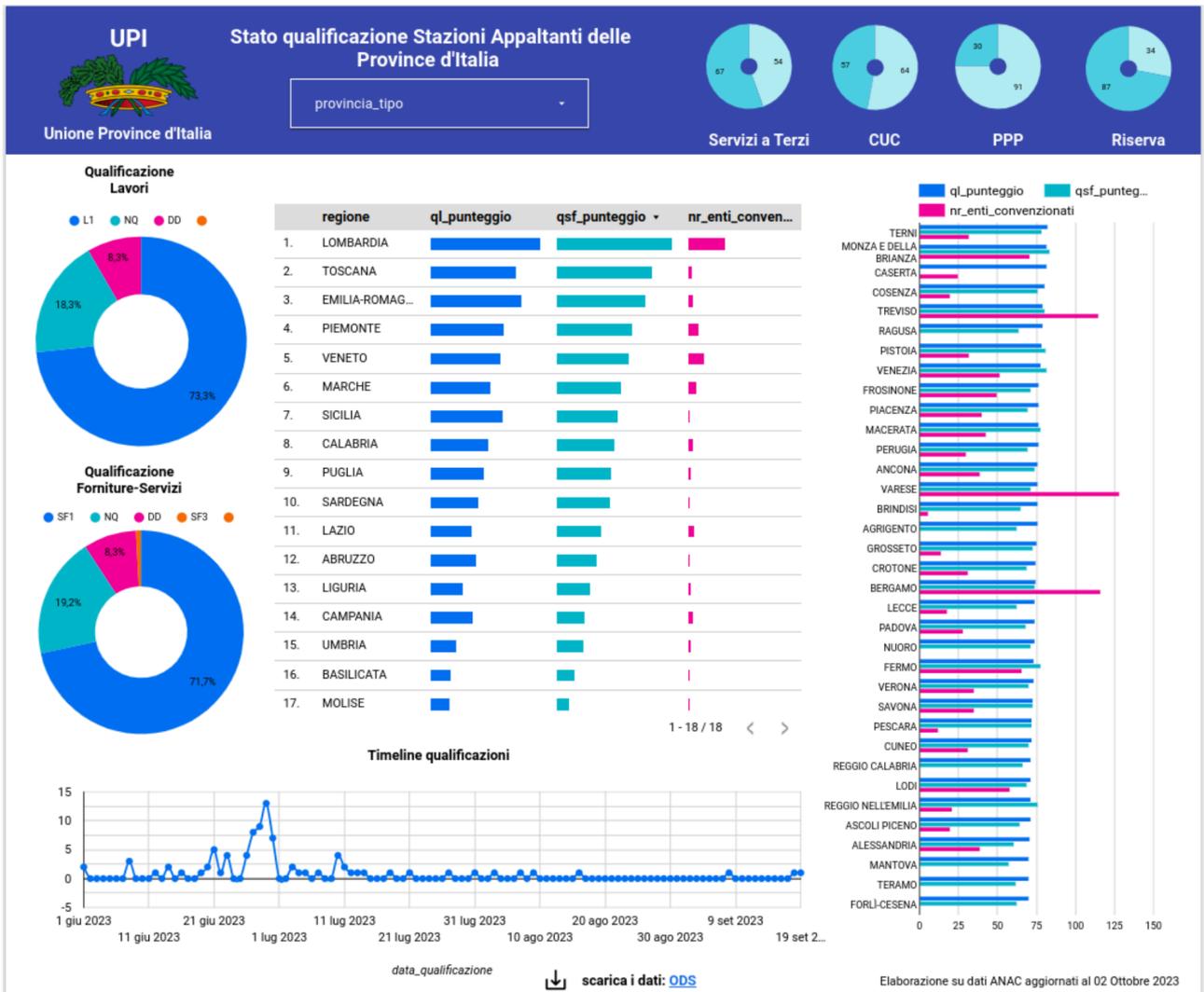


Fig. 4 - Cruscotto di analisi ed interrogazione dello stato delle qualificazioni delle AUSA provinciali

Cruscotto 5 - Sintesi progetti finanziati dal PNRR delle Province d'Italia

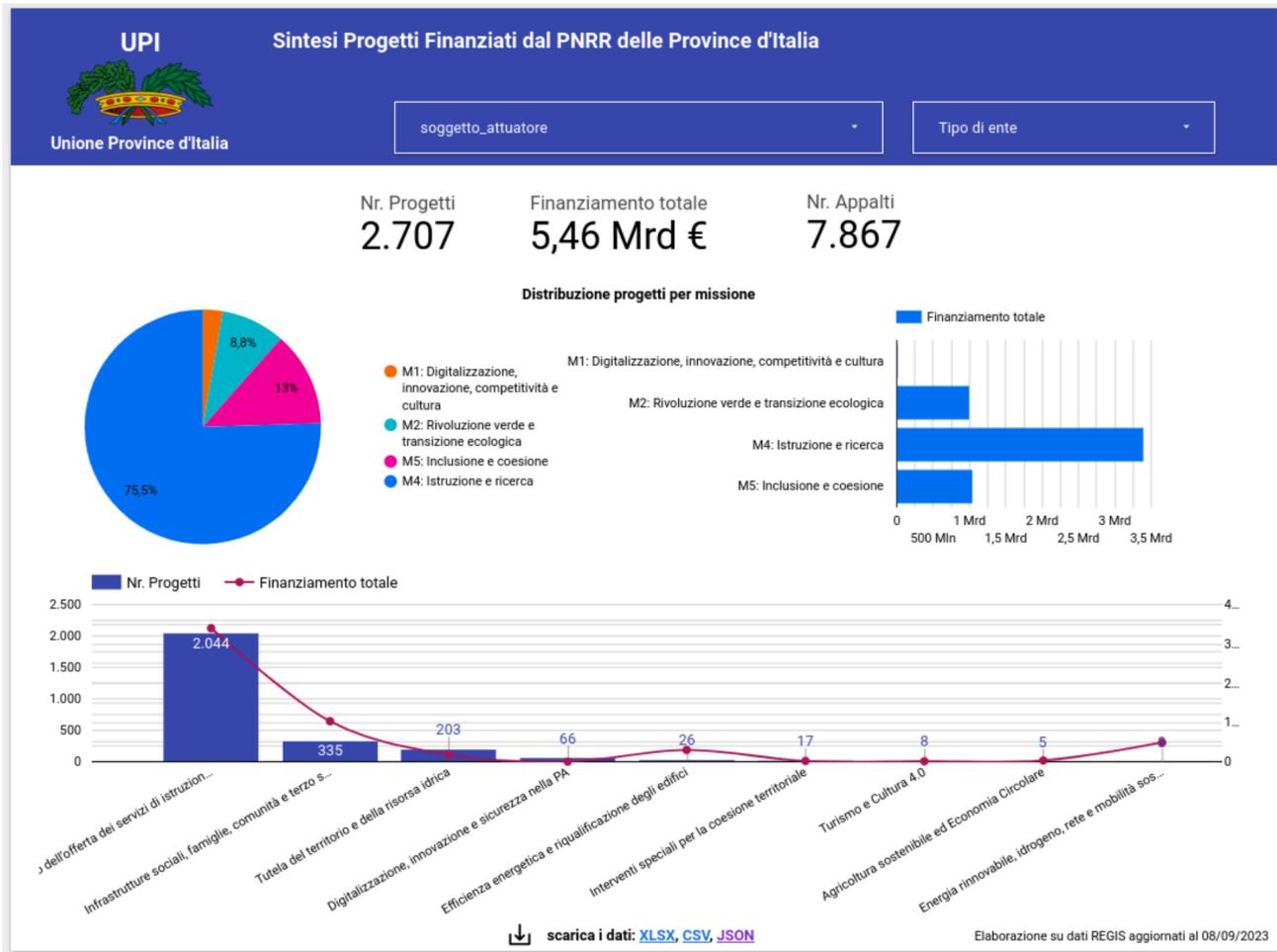


Fig. 5 - Cruscotto di analisi ed interrogazione dei progetti finanziati dal PNRR delle Province

Cruscotto 6 - Sintesi bandi "Scuole" finanziati con i fondi del PNRR delle Province d'Italia

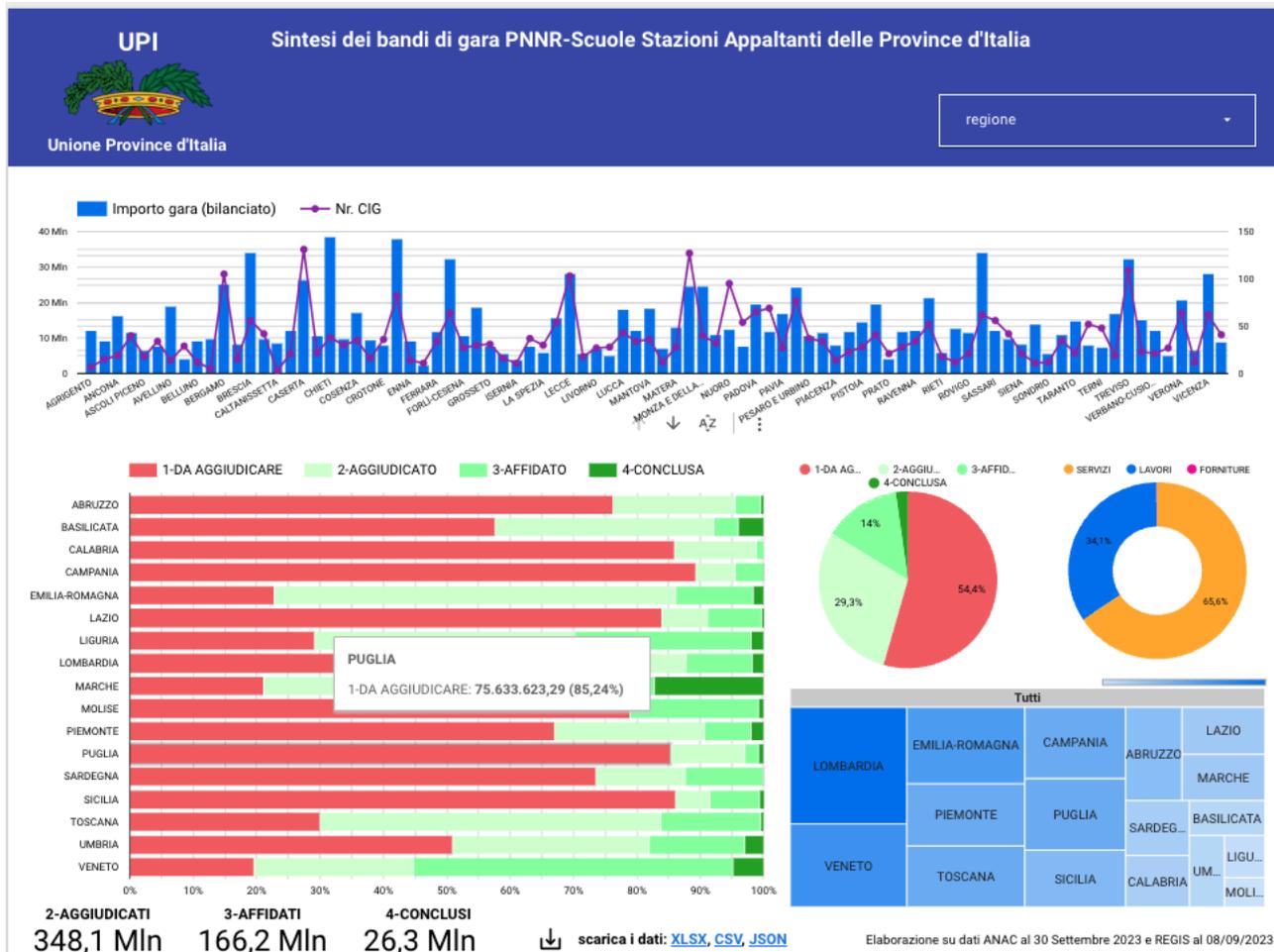


Fig. 6 - Cruscotto di analisi e monitoraggio dell'avanzamento dei bandi di gara per interventi alle "Scuole" finanziati con fondi PNRR

Cruscotto 7 - Sintesi progetti finanziati con i fondi del PNC delle Province d'Italia

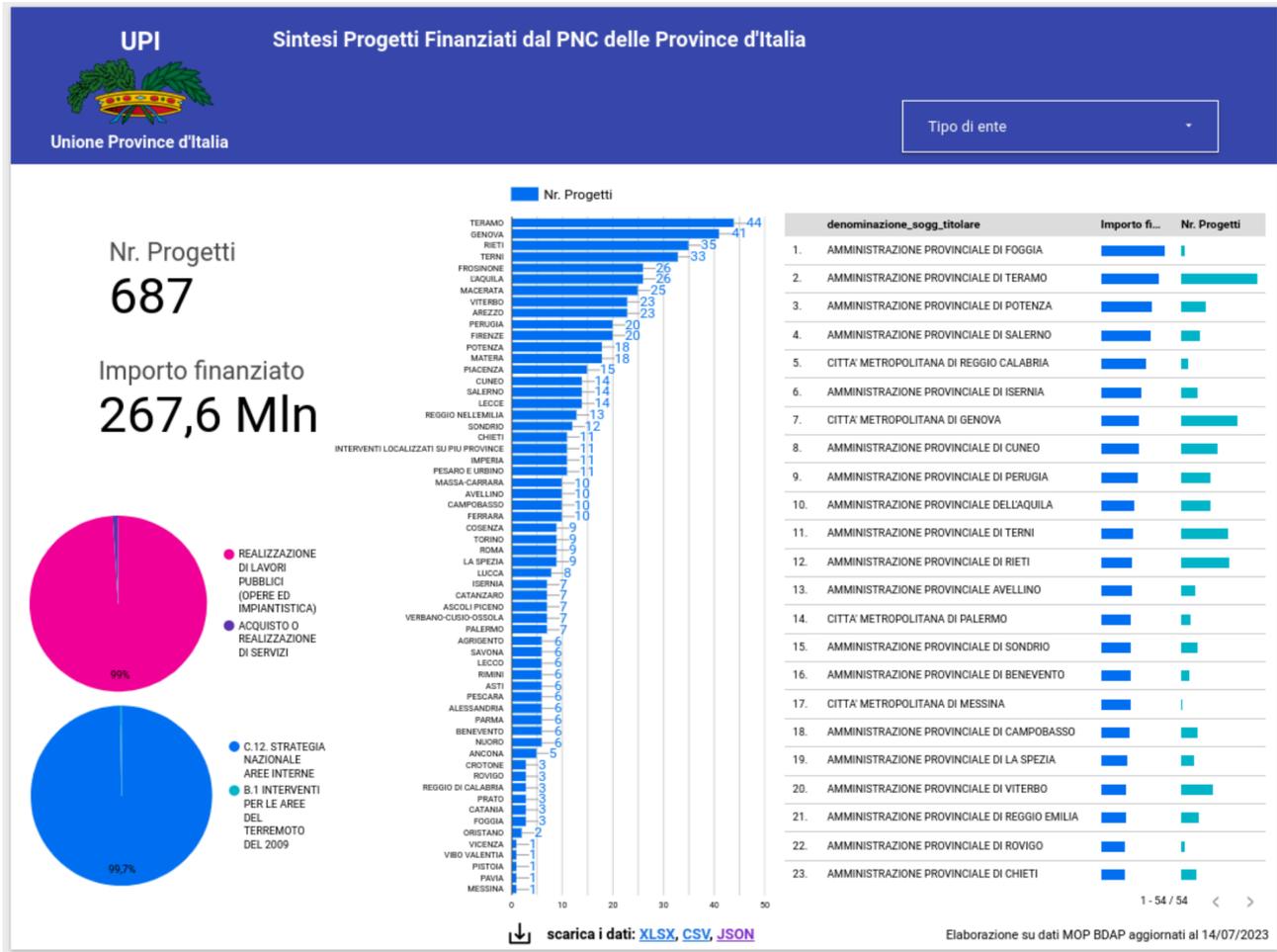


Fig. 7 - Cruscotto di analisi e navigazione sui dati di sintesi dei progetti finanziati con i fondi del PNC

Allegato 2 - Elenco delle Stazioni Appaltanti Monitorate

Questo elenco si riferisce alle diverse codifiche utilizzate nel tempo dalle Province e città metropolitane e presenti nelle banche dati. E' riportata nell'ultima colonna la classificazione tipologica utilizzata dall'indagine (es. Provincia RSS è una provincia di regione a statuto speciale, oppure Città Metropolitana RSS. Oppure Provincia Soppressa in caso di vecchia provincia, attualmente non esistente più come amministrazione).

codice_fiscale	codice_ausa	provincia_nome	denominazione	provincia_tipo
80002590844	0000246621	AGRIGENTO	PROVINCIA REGIONALE AGRIGENTO	Provincia RSS
80003870062	0000241576	ALESSANDRIA	PROVINCIA DI ALESSANDRIA	Provincia
00369930425	0000161721	ANCONA	PROVINCIA DI ANCONA	Provincia
CFAVCP-0000A68	0000402694	ANCONA	STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI ANCONA	Provincia
80000610511	0000234835	AREZZO	PROVINCIA DI AREZZO	Provincia
01116550441	0000172227	ASCOLI PICENO	AMMINISTRAZIONE PROVINCIA DI ASCOLI PICENO	Provincia
80001630054	0000242249	ASTI	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI ASTI	Provincia
80000190647	0000234431	AVELLINO	PROVINCIA DI AVELLINO	Provincia
80000110728	0000234873	BARI	CITTA' METROPOLITANA DI BARI	Città Metropolitana
06931240722	0000227333	BARLETTA-ANDRIA-TRANI	PROVINCIA DI BARLETTA ANDRIA TRANI	Provincia
CFAVCP-000110A	0000552339	BELLUNO	STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI BELLUNO	Provincia
93005430256	0000245335	BELLUNO	PROVINCIA DI BELLUNO	Provincia
92002770623	0000242578	BENEVENTO	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI BENEVENTO	Provincia
80004870160	0000238597	BERGAMO	PROVINCIA DI BERGAMO	Provincia
90027160028	0000242886	BIELLA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI BIELLA	Provincia
80022230371	0000238113	BOLOGNA	PROVINCIA DI BOLOGNA	Città Metropolitana

03428581205	0000401088	BOLOGNA	CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA	Città Metropolitana
80008750178	0000242074	BRESCIA	PROVINCIA DI BRESCIA	Provincia
CFAVCP-0000F62	0000547365	BRINDISI	SUA PROVINCIA DI BRINDISI	Provincia
80001390741	0000242530	BRINDISI	PROVINCIA DI BRINDISI	Provincia
00510810922	0000168931	CAGLIARI	CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI	Città Metropolitana RSS
00115070856	0000154243	CALTANISSETTA	LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI CALTANISSETTA GIA' PROVINCIA REGIONALE DI CALTANISSETTA	Provincia RSS
00139600704	0000154822	CAMPOBASSO	PROVINCIA DI CAMPOBASSO	Provincia
80004770618	0000240212	CASERTA	PROVINCIA DI CASERTA	Provincia
00397470873	0000159709	CATANIA	CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA	Città Metropolitana RSS
80003090794	0000236179	CATANZARO	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE CZ	Provincia
80000130692	0000235092	CHIETI	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE CHIETI	Provincia
80004650133	0000238651	COMO	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI COMO	Provincia
CFAVCP-0000DB1	0000543078	COMO	STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE DI COMO	Provincia
80003710789	0000237405	COSENZA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI COSENZA	Provincia
80002130195	0000246232	CREMONA	PROVINCIA DI CREMONA	Provincia
91006950793	0000247922	CROTONE	PROVINCIA DI CROTONE	Provincia
CFAVCP-00011FA	0000555849	CROTONE	STAZIONE UNICA APPALTANTE - CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELLA PROVINCIA DI CROTONE	Provincia
00447820044	0000162859	CUNEO	PROVINCIA DI CUNEO	Provincia
80000810863	0000242047	ENNA	PROVINCIA DI ENNA	Provincia
90038780442	0000242962	FERMO	PROVINCIA DI FERMO	Provincia
00334500386	0000165119	FERRARA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI FERRARA	Provincia
80016450480	0000241139	FIRENZE	CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE	Città Metropolitana
00374200715	0000162182	FOGGIA	PROVINCIA DI FOGGIA	Provincia

80001550401	0000238990	FORLÌ-CESENA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE FORLÌ-CESENA	Provincia
01633570609	0000189695	FROSINONE	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI FROSINONE	Provincia
80007350103	0000239527	GENOVA	CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA	Città Metropolitana
80000030538	0000234424	GROSSETO	PROVINCIA DI GROSSETO	Provincia
00247260086	0000154156	IMPERIA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE IMPERIA	Provincia
80051970947	0000244059	ISERNIA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI ISERNIA	Provincia
80002370668	0000246886	L'AQUILA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DELL'AQUILA	Provincia
00218930113	0000156032	LA SPEZIA	PROVINCIA DELLA SPEZIA	Provincia
80003530591	0000236880	LATINA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI LATINA	Provincia
80000840753	0000234780	LECCE	PROVINCIA DI LECCE	Provincia
CFAVCP-0000D34	0000542706	LECCO	STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI LECCO	Provincia
92013170136	0000243134	LECCO	PROVINCIA DI LECCO	Provincia
80011010495	0000237754	LIVORNO	PROVINCIA DI LIVORNO	Provincia
92514470159	0000244719	LODI	PROVINCIA DI LODI	Provincia
80001210469	0000242235	LUCCA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI LUCCA	Provincia
80001250432	0000234894	MACERATA	PROVINCIA DI MACERATA	Provincia
80001070202	0000238976	MANTOVA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI MANTOVA	Provincia
80000150450	0000234360	MASSA-CARRARA	PROVINCIA DI MASSA CARRARA	Provincia
80000970774	0000242522	MATERA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI MATERA	Provincia
80002760835	0000235262	MESSINA	CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA	Città Metropolitana RSS
08911820960	0000404673	MILANO	CITTA' METROPOLITANA DI MILANO	Città Metropolitana
02120090150	0000199466	MILANO	PROVINCIA DI MILANO	Città Metropolitana
01375710363	0000179071	MODENA	PROVINCIA DI MODENA	Provincia

94616010156	0000247965	MONZA E DELLA BRIANZA	PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA	Provincia
CFAVCP-0000E41	0000543951	MONZA E DELLA BRIANZA	CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELLA PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA	Provincia
01263370635	0000175516	NAPOLI	CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI	Città Metropolitana
CFAVCP-0000A06	0000402700	NOVARA	STAZIONE APPALTANTE UNICA PROVINCIA DI NOVARA	Provincia
80026850034	0000238296	NOVARA	PROVINCIA DI NOVARA	Provincia
00166520916	0000159364	NUORO	PROVINCIA DI NUORO	Provincia RSS
01174270916	0000174191	OGLIASTRA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DELL'OGLIASTRA	Provincia Soppressa
02034880902	0000192819	OLBIA-TEMPIO	PROVINCIA OLBIA TEMPIO	Provincia Soppressa
80004010957	0000241584	ORISTANO	PROVINCIA DI ORISTANO	Provincia RSS
80006510285	0000237577	PADOVA	PROVINCIA DI PADOVA	Provincia
80021470820	0000238486	PALERMO	CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO	Città Metropolitana RSS
80015230347	0000238830	PARMA	PROVINCIA DI PARMA	Provincia
80000030181	0000234357	PAVIA	PROVINCIA DI PAVIA	Provincia
00443770540	0000162927	PERUGIA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI PERUGIA	Provincia
00212000418	0000159342	PESARO E URBINO	PROVINCIA DI PESARO E URBINO	Provincia
00212850689	0000159296	PESCARA	PROVINCIA DI PESCARA	Provincia
CFAVCP-0001623	0000592971	PIACENZA	STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA	Provincia
00233540335	0000158025	PIACENZA	PROVINCIA DI PIACENZA	Provincia
CFAVCP-000093A	0000401596	PIACENZA	CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PROVINCIA DI PIACENZA	Provincia
80000410508	0000242510	PISA	PROVINCIA DI PISA	Provincia
CFAVCP-0000D4B	0000541444	PISA	PROVINCIA DI PISA - CENTRALE DI COMMITTENZA	Provincia
00236340477	0000156907	PISTOIA	PROVINCIA DI PISTOIA	Provincia
80002710764	0000236165	POTENZA	PROVINCIA DI POTENZA	Provincia

92035800488	0000243330	PRATO	PROVINCIA PRATO	Provincia
80000010886	0000242505	RAGUSA	PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA	Provincia RSS
00356680397	0000159641	RAVENNA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI RAVENNA	Provincia
80000100802	0000235089	REGGIO CALABRIA	CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA	Città Metropolitana
00209290352	0000157221	REGGIO NELL'EMILIA	PROVINCIA DI REGGIO EMILIA	Provincia
00114510571	0000154624	RIETI	PROVINCIA DI RIETI	Provincia
91023860405	0000245751	RIMINI	PROVINCIA DI RIMINI	Provincia
80034390585	0000244043	ROMA	CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE	Città Metropolitana
93006330299	0000245085	ROVIGO	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI ROVIGO	Provincia
80000390650	0000234772	SALERNO	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE SALERNO	Provincia
00230190902	0000157420	SASSARI	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI SASSARI	Provincia RSS
CFAVCP-000029A	0000373058	SAVONA	STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI SAVONA	Provincia
00311260095	0000162492	SAVONA	PROVINCIA DI SAVONA	Provincia
80001130527	0000242054	SIENA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI SIENA	Provincia
80001670894	0000246090	SIRACUSA	LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA	Provincia RSS
80002950147	0000235694	SONDRIO	PROVINCIA DI SONDRIO	Provincia
92121560921	0000245065	SUD SARDEGNA	PROVINCIA DEL MEDIO CAMPIDANO - GESTIONE STRALCIO -	Provincia RSS
90038150927	0000556065	SUD SARDEGNA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DEL SUD SARDEGNA	Provincia RSS
80004930733	0000240220	TARANTO	PROVINCIA DI TARANTO	Provincia
80001070673	0000235212	TERAMO	PROVINCIA DI TERAMO	Provincia
00179350558	0000157857	TERNI	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI TERNI	Provincia
01907990012	0000193155	TORINO	CITTA' METROPOLITANA DI TORINO	Città Metropolitana
93004780818	0000245267	TRAPANI	LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI TRAPANI	Provincia RSS

80008870265	0000246338	TREVISO	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI TREVISO	Provincia
CFAVCP-00006B7	0000399636	TREVISO	S.U.A. TREVISO E COMUNI DELLA PROVINCIA DI TREVISO	Provincia
CFAVCP-0000CA0	0000412056	TREVISO	PROVINCIA DI TREVISO STAZIONE UNICA APPALTANTE	Provincia
80000710121	0000242513	VARESE	PROVINCIA DI VARESE	Provincia
CFAVCP-000127A	0000558812	VARESE	SUA - PROVINCIA DI VARESE	Provincia
80008840276	0000242008	VENEZIA	CITTA METROPOLITANA DI VENEZIA	Città Metropolitana
93009110037	0000247918	VERBANO-CUSIO-OSSOLA	PROVINCIA DEL VERBANO - CUSIO -OSSOLA	Provincia
80005210028	0000242651	VERCELLI	PROVINCIA DI VERCELLI	Provincia
00654810233	0000169066	VERONA	PROVINCIA DI VERONA	Provincia
96004570790	0000245436	VIBO VALENTIA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI VIBO VALENTIA	Provincia
00496080243	0000163980	VICENZA	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI VICENZA	Provincia
80005570561	0000237342	VITERBO	AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI VITERBO	Provincia

Allegato 3 - Riferimenti per questa indagine

Il seguente lavoro si sviluppa a partire dal progetto “Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni” finanziato dal Dipartimento della Funzione pubblica grazie al Programma Azione Coesione Complementare al PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, gestito dall’UPI - **Unione delle Province d’Italia**.



Le elaborazioni sui dati sono state realizzate con il lavoro di **Sciamlab.com** [S] finalizzato ad attivare un’analisi delle evidenze dei dati registrate nelle banche dati di riferimento collegate agli adempimenti richiesti nell’attuazione degli appalti ed investimenti pubblici e del sistema informativo delle qualificazioni delle stazioni appaltanti.

La licenza scelta per questa indagine è la CC-BY-4.0 (Creative Commons Attribution 4.0 International). Quindi sei libero di usare come preferisci i contenuti di questo lavoro, avendo cura di citare la fonte. <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Come citare la fonte. A titolo d’esempio, è sufficiente indicare “ InfoData Province.Indagine relativa al sistema delle Stazioni Uniche Appaltanti (SUA) delle Province italiane ” (inserendo anche il link alla home, www.Provinceditalia.it/category/infodata/).

[S]